

Valtuusto

KOKOUSTIEDOT

Aika 19.9.2025 klo 11:00

Paikka Ravintola Priimus, auditorio Pruuvu, Taulumäentie 45, 40720 Jyväskylä

KÄSITELTÄVÄT ASIAT

Kokoustiedot ja osallistujat	1
23 § Kokouksen avaus	3
24 § Nimenhuuto ja ääniluettelon hyväksyminen	4
25 § Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	5
26 § Käsittelyjärjestys	6
27 § Pöytäkirjan tarkastus	7
28 § Valtuuston puheenjohtajan sekä I ja II varapuheenjohtajan valitseminen vuosiksi 2025-2027	8
29 § Valtuuston vaalilautakunnan jäsenten ja varajäsenten valitseminen vuosiksi 2025-2029	9
30 § Hallituksen jäsenten ja varajäsenten valitseminen vuosiksi 2025-2029	10
31 § Tarkastuslautakunnan jäsenten ja varajäsenten valitseminen vuosiksi 2025-2029	12
32 § Gradian talouden ja toiminnan osavuositarkastus 1.1.-30.6.2025	14
33 § Gradian jäsenkunnille maksettavan peruspääoman korko vuoden 2026 talousarviossa	16
34 § Hallituksen selvitys tarkastuslautakunnan arviointikertomuksen havainnoista vuodelta 2024	17
35 § Kiireelliset asiat	24
36 § Kokouksen päättäminen	25

Valtuusto

Päivämäärä

19.9.2025

KOKOUSTIEDOT

Aika **19.9.2025 klo 11:00 -**Paikka **Ravintola Priimus, auditorio Pruuvi, Taulumäentie 45, 40720 Jyväskylä**

OSALLISTUJAT

Päätöksentekijät

Jäsen

Ritva Pyykkönen

Tenho Tornberg

Marika Kalho-

Naukkarinen

Arto Lampila

Santeri Lohi

Lauri Piirainen

Riikka Rantanen

Noora Vahvaselkä-

Lahtinen

Elli Veijanen

Jäsen

Aku Kinnunen

Merja Lahtinen

Tomi Lampinen

Ilkka Salminen

Marko Halttunen

Pasi Kovanen

Eero Ikonen

Jari Hyvärinen

Leena Kalmari

Jäsen

Jukka Lummelahti

Karoliina Vallipuro

Jari Eklund

Jaakko Kaistinen

Viivi Marjamäki

Elina Tammivuori

Jari Koskenranta

Janne Karanta

Pirjo Käpylä

Muut osallistajat

Anssi Tuominen, kuntayhtymän johtaja

Piia Rissanen, talous- ja hallintojohtaja

Anu Tokila, kehittämisjohtaja

Minna Sillanpää, tulosaluejohtaja, rehtori, Ammattiopisto Gradia

Samuli Laitinen, tulosaluejohtaja, rehtori, Gradia-lukiot

Katriina Vikström, henkilöstön edustaja

Jenni Hyvärinen, viestintä- ja markkinointipäällikkö

Maarit Kylmälahti, henkilöstöpäällikkö

Sonja Julkunen, hallintopäällikkö, sihteeri

Timo Tourunen, pääluottamusedustaja

Sirpa Joensuu, pääluottamusedustaja

Juha-Matti Väätäinen, pääluottamusedustaja

Pia Järvinen-Vrielink, johdon ja hallinnon assistentti

ALLEKIRJOI-
TUKSET

Puheenjohtaja

Sonja Julkunen
Sihteeri

KÄSITELLYT ASIAT § XX-XX

PÖYTÄKIRJAN TARKASTUS

Aika ja paikka

Allekirjoitukset Pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjantarkastaja

PÖYTÄKIRJA YLEISESTI

Valtuusto

Päivämäärä

19.9.2025

NÄHTÄVÄNÄ

Alka ja paikka

Viimeistään 26.9.2025 Jyväskylän koulutuskuntayhtymän internet-sivuilla www.gradia.fi/valtuusto

**PÖYTÄKIRJA-
OTTEET OIKEAKSI
TODISTAA**

Sonja Julkunen, sihteeri

23 Kokouksen avaus

Valtuusto 23 , 19.9.2025

Kuntayhtymän hallintosäännön 84 §:n mukaan valtuuston toimikauden ensimmäisen kokouksen kutsuu koolle kuntayhtymän hallituksen puheenjohtaja. Kokouksen avaa iältään vanhin läsnä oleva valtuutettu, joka johtaa puhetta, kunnes valtuuston puheenjohtaja ja varapuheenjohtajat on valittu.

24 Nimenhuuto ja ääniluettelon hyväksyminen

Valtuusto 24 , 19.9.2025

Hallintosäännön 95 §:n mukaan läsnä olevat valtuutetut ja varavaltuutetut todetaan sähköisesti tai nimenhuudolla, joka toimitetaan jäsenkuntien mukaisessa aakkosjärjestyksessä.

Perussopimuksen 5 §:n mukaan äänivallan perusteena on tuhat ääntä. Äänivalta jakautuu kolmessa edellisessä hyväksytyssä tilinpäätöksessä vahvistettujen jäsenkunnista olevien rahoituslain mukaisessa tutkintoon johtavassa koulutuksessa olevien opiskelijoiden lukumäärän suhteessa. Kunnan valitsemien jäsenten äänimäärä jakautuu tasan heistä saapuvilla olevien kesken. Äänivaltaa jaettaessa desimaaliluvut pyöristetään seuraavaan täyteen ylempään kymmenysosaan.

25 Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Valtuusto 25 , 19.9.2025

Hallintosäännön 95 §:n mukaan todettuaan läsnä olevat valtuutetut, puheenjohtaja toteaa esteen ilmoittaneet valtuutetut ja läsnä olevat varavaltuutetut sekä onko kokous laillisesti kokoon kutsuttu ja päätösvaltainen.

Perussopimuksen 9 §:n mukaan valtuuston kokouskutsu on vähintään kaksi (2) viikkoa ennen kokousta lähetettävä valtuuston ja hallituksen jäsenille sekä jäsenkuntien kunnanhallituksille.

Perussopimuksen 8 §:n mukaan yhtymävaltuusto on päätösvaltainen kun enemmän kuin puolet jäsenkunnista ja äänimäärästä on kokouksessa edustettuina ja vähintään 2/3 valtuutetuista on läsnä.

26 Käsittelyjärjestys

Valtuusto 26 , 19.9.2025

Hallintosäännön 100 §:n mukaan asiat käsitellään esityslistan mukaisessa järjestyksessä, jollei valtuusto toisin päättä.

27 Pöytäkirjan tarkastus

Valtuusto 27 , 19.9.2025

Hallintosäännön 109 §:n mukaisesti valtuusto valitsee jokaisessa kokouksessa kaksi valtuutettua tarkastamaan kokouksesta laaditun pöytäkirjan siltä osin kuin pöytäkirjaa ei tarkasteta kokouksessa. Valtuusto valitsee myös kaksi pöytäkirjan varatarkastajaa.

Yhtymävaltuusto valitsee pöytäkirjan tarkastajat ja varatarkastajat.

GRADIA/1097/00.02.01/2025

28 Valtuuston puheenjohtajan sekä I ja II varapuheenjohtajan valitseminen vuosiksi 2025-2027

Lisätietoja: Sonja Julkunen, p. 040 341 5252, etunimi.sukunimi@gradia.fi

Hallitus 73, 28.8.2025

Kuntalain 18 §:n mukaan valtuusto valitsee keskuudestaan puheenjohtajan ja tarpeellisen määrän varapuheenjohtajia toimikaudekseen, jollei valtuusto ole päättänyt, että heidän toimikautensa on valtuuston toimikautta lyhyempi. Puheenjohtaja ja varapuheenjohtajat valitaan samassa vaalitoimituksessa.

Kuntayhtymän hallintosäännön 84 §:n mukaan valtuuston puheenjohtaja ja kaksi varapuheenjohtajaa valitaan kahden vuoden toimikaudeksi.

Kuntalain 94 §:n mukaan kokouskutsun valtuuston ensimmäiseen kokoukseen antaa kuntayhtymän hallituksen puheenjohtaja ja kokouksen avaa iältään vanhin läsnä oleva valtuutettu, joka johtaa puhetta kunnes valtuuston puheenjohtaja ja varapuheenjohtajat on valittu.

Toimivallan Hallintosääntö 84 §
peruste

Kuntayhtymän johtaja

Kuntayhtymän hallitus päättää esittää valtuustolle, että valtuusto valitsee itselleen puheenjohtajan sekä I ja II varapuheenjohtajan vuosiksi 2025-2027.

Päätös Hyväksyttiin kuntayhtymän johtajan päätösesitys.

Valtuusto 28 , 19.9.2025

Hallitus

Valtuusto valitsee itselleen puheenjohtajan sekä I ja II varapuheenjohtajan vuosiksi 2025-2027.

GRADIA/1098/00.02.01/2025

29 Valtuuston vaalilautakunnan jäsenten ja varajäsenten valitseminen vuosiksi 2025-2029

Lisätietoja: Sonja Julkunen, p. 040 341 5252, etunimi.sukunimi@gradia.fi

Hallitus 74, 28.8.2025

Kuntayhtymän hallintosäännön 113 §:n mukaan valtuusto valitsee toimikaudekseen suhteellisten vaalien toimittamista varten vaalilautakunnan. Lautakunnassa on viisi jäsentä ja kullakin henkilökohtainen varajäsen.

Valtuusto valitsee jäseniksi valituista lautakunnan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan.

Lautakunnan sihteerinä toimii valtuuston pöytäkirjanpitäjä, jollei valtuusto toisin päättä.

Toimivallan Hallintosääntö 113 §
peruste

Kuntayhtymän johtaja

Kuntayhtymän hallitus päättää esittää, että valtuusto valitsee vuosiksi 2025 - 2029 valtuuston vaalilautakuntaan viisi jäsentä ja kullekin henkilökohtaisen varajäsenen sekä valitsee jäseniksi valituista lautakunnan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan.

Päätös Hyväksyttiin kuntayhtymän johtajan päätösesitys.

Valtuusto 29 , 19.9.2025

Hallitus

Valtuusto valitsee vuosiksi 2025 - 2029 valtuuston vaalilautakuntaan viisi jäsentä ja kullekin henkilökohtaisen varajäsenen sekä valitsee jäseniksi valituista lautakunnan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan.

GRADIA/1099/00.02.01/2025

30 Hallituksen jäsenten ja varajäsenten valitseminen vuosiksi 2025-2029

Lisätietoja: Sonja Julkunen, p. 040 341 5252, etunimi.sukunimi@gradia.fi

Hallitus 75, 28.8.2025

Kuntayhtymän perussopimuksen 10 §:n mukaan kuntayhtymällä on hallitus, johon valtuusto valitsee yhdeksän jäsentä ja jokaiselle henkilökohtaisen varajäsenen.

Hallituksen jäsenten toimikausi on neljä vuotta. Perussopimuksen 12 §:n mukaan hallitus valvoo kuntayhtymän etua, edustaa kuntayhtymää ja tekee sen puolesta sopimukset.

Kuntalain 76 §:n mukaan vaalikelpoinen kuntayhtymän toimielimiin on henkilö, joka kuntalain 71 §:n mukaan on vaalikelpoinen kuntayhtymän jäsenkunnan luottamustoimeen. Kuntalain 71 §:n mukaan vaalikelpoinen kunnan luottamustoimeen on henkilö:

1. jonka kotikunta kyseinen kunta on,
2. jolla on jossakin kunnassa äänioikeus kuntavaaleissa sinä vuonna jona valtuutetut valitaan tai vaali muuhun luottamustoimeen toimitetaan ja
3. jota ei ole julistettu vajaavaltaiseksi.

Kuntalain 76 §:n mukaan vaalikelpoinen ei kuitenkaan ole kuntalain 72 §:n 1 momentin 1 kohdassa tarkoitettu henkilö (valtion virkamies, joka hoitaa välittömästi kunnallishallintoa koskevia valvontatehtäviä) eikä saman kuntayhtymän palveluksessa oleva henkilö.

Kuntalain 76 §:n mukaan vaalikelpoinen muun kuin 58 §:n 1 momentissa tarkoitetun toimielimen (yhtymäkokous tai yhtymävaltuusto) jäseneksi ei ole myöskään henkilö, joka on hallituksen tai siihen rinnastettavan toimielimen jäsenenä taikka johtavassa ja vastuullisessa tehtävässä tai siihen rinnastettavassa asemassa liiketoimintaa harjoittavassa yhteisössä tai säätiössä, jos kysymyksessä on sellainen yhteisö, jolle toimielimessä tavanomaisesti käsiteltävien asioiden ratkaisu on omiaan tuottamaan olennaista hyötyä tai vahinkoa.

Kuntayhtymän hallituksen kokoonpano on kuntalain 58 §:n 3 momentin mukaan sovittava sellaiseksi, että se vastaa jäsenkuntien valtuustoissa edustettuina olevien eri ryhmien kuntavaaleissa saamaa ääniosuutta kuntayhtymän alueella vaalilaissa säädetyn suhteellisuusperiaatteen mukaisesti.

Naisten ja miesten tasa-arvosta annetun lain (609/1986) 4a §:n 1 momentin mukaan kuntien välisen yhteistoiminnan toimielimissä tulee olla sekä naisia että miehiä kumpiakin vähintään 40 prosenttia, jollei erityisistä syistä muuta johdu.

Sukupuolikiintiö koskee myös kuntayhtymän kuntalain mukaisia toimielimiä. Lain mukaisen kiintiön on toteuduttava sekä varsinaisten että varajäsenten kohdalla.

Toimivallan Perussopimus 10 §
peruste

Kuntayhtymän johtaja

Kuntayhtymän hallitus päättää esittää, että valtuusto valitsee hallitukseen yhdeksän jäsentä ja kullekin henkilökohtaisen varajäsenen sekä määrää yhden jäsenistä puheenjohtajaksi, yhden 1. varapuheenjohtajaksi ja yhden 2. varapuheenjohtajaksi.

Päätös Hyväksyttiin kuntayhtymän johtajan päätösesitys.

Valtuusto 30 , 19.9.2025

Hallitus

Valtuusto valitsee hallitukseen yhdeksän jäsentä ja kullekin henkilökohtaisen varajäsenen sekä määrää yhden jäsenistä puheenjohtajaksi, yhden 1. varapuheenjohtajaksi ja yhden 2. varapuheenjohtajaksi.

GRADIA/1100/00.02.01/2025

31 Tarkastuslautakunnan jäsenten ja varajäsenten valitseminen vuosiksi 2025-2029

Lisätietoja: Sonja Julkunen, p. 040 341 5252, etunimi.sukunimi@gradia.fi

Hallitus 76, 28.8.2025

Kuntalain 121 §:n mukaan valtuusto asettaa tarkastuslautakunnan hallinnon ja talouden tarkastuksen sekä arvioinnin järjestämistä varten. Lautakunnan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan tulee olla valtuutettuja.

Tarkastuslautakunnan on valmisteltava valtuuston päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat sekä arvioitava, ovatko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla.

Kuntalain 76 §:n mukaan vaalikelpoinen kuntayhtymän toimiteliimi on henkilö, joka kuntalain 71 §:n mukaan on vaalikelpoinen kuntayhtymän jäsenkunnan luottamustoimeen. Kuntalain 71 §:n mukaan vaalikelpoinen kunnan luottamustoimeen on henkilö:

1. jonka kotikunta kyseinen kunta on,
2. jolla on jossakin kunnassa äänioikeus kuntavaaleissa sinä vuonna jona valtuutetut valitaan tai vaali muuhun luottamustoimeen toimitetaan ja
3. jota ei ole julistettu vajaavaltaiseksi.

Kuntalain 76 §:n mukaan vaalikelpoinen ei kuitenkaan ole kuntalain 72 §:n 1 momentin 1 kohdassa tarkoitettu henkilö (valtion virkamies, joka hoitaa välittömästi kunnallishallintoa koskevia valvontatehtäviä) eikä saman kuntayhtymän palveluksessa oleva henkilö.

Kuntalain 76 §:n mukaan vaalikelpoinen muun kuin 58 §:n 1 momentissa tarkoitetun toimielimen (yhtymäkokous tai yhtymävaltuusto) jäseneksi ei ole myöskään henkilö, joka on hallituksen tai siihen rinnastettavan toimielimen jäsenenä taikka johtavassa ja vastuullisessa tehtävässä tai siihen rinnastettavassa asemassa liiketoimintaa harjoittavassa yhteisössä tai säätiössä, jos kysymyksessä on sellainen yhteisö, jolle toimielimessä tavanomaisesti käsiteltävien asioiden ratkaisu on omiaan tuottamaan olennaista hyötyä tai vahinkoa.

Kuntayhtymän tarkastuslautakunnan kokoonpano on kuntalain 58 §:n 3 momentin mukaan sovittava sellaiseksi, että se vastaa jäsenkuntien valtuustoissa edustettuina olevien eri ryhmien kuntavaaleissa saamaa ääniosuutta kuntayhtymän alueella vaalilaissa säädetyn suhteellisuusperiaatteen mukaisesti.

Naisten ja miesten tasa-arvosta annetun lain (609/1986) 4a pykälän 1 momentin mukaan kuntien välisen yhteistoiminnan toimielimissä tulee olla sekä naisia että miehiä kumpiakin vähintään 40 prosenttia, jollei erityisistä syistä muuta johdu.

Kuntayhtymän perussopimuksen 25 §:n mukaan tarkastuslautakunnassa on puheenjohtaja ja varapuheenjohtaja sekä viisi muuta jäsentä. Jokaisella jäsenellä on henkilökohtainen varajäsen.

Toimivallan Kuntalaki 121 §
peruste

Kuntayhtymän johtaja

Kuntayhtymän hallitus päättää esittää valtuustolle, että valtuusto valitsee tarkastuslautakuntaan vuosien 2025-2029 hallinnon ja talouden tarkastuksen järjestämistä varten seitsemän jäsentä ja seitsemän henkilökohtaista varajäsentä sekä nimeää varsinaisista valtuuston jäsenistä tarkastuslautakunnan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan.

Päätös Hyväksyttiin kuntayhtymän johtajan päätösesitys.

Valtuusto 31 , 19.9.2025

Hallitus

Valtuusto valitsee tarkastuslautakuntaan vuosien 2025-2029 hallinnon ja talouden tarkastuksen järjestämistä varten seitsemän jäsentä ja seitsemän henkilökohtaista varajäsentä sekä nimeää varsinaisista valtuuston jäsenistä tarkastuslautakunnan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan.

GRADIA/1187/00.02.01/2025

32 Gradian talouden ja toiminnan osavuositarkastus 1.1.-30.6.2025

Lisätietoja: Anssi Tuominen, puh. 040 341 5100, etunimi.sukunimi@gradia.fi
Piia Rissanen, puh. 040 341 5323, etunimi.sukunimi@gradia.fi

Hallitus 66, 28.8.2025

Gradian valtuusto hyväksyi kuntayhtymän talousarvion 19.12.2024 (§ 42). Kuntayhtymässä toteutettiin alkuvuonna talousarviomuutos, joka johtui ennakoitua pienemmästä ammatillisen koulutuksen rahoituspäätöksestä sekä Jyväskylän kaupungin lukiotuen leikkauksesta. Muutettu talousarvio hyväksyttiin valtuustossa 23.5.2025 (§ 28). Talousarviomuutoksessa korjattiin Gradian oppilaitosten talousarvioiden lisäksi Gradia-kiinteistöt-liikelaitoksen talousarvioon edellisen vuoden lopussa päätetyn Kukkulan kiinteistön arvonalennuksen aiheuttamat muutokset suunnitelman mukaisiin poistoihin. Kuntayhtymän talousarvion ylijäämäksi arvioitiin lopulta 1,4 miljoonaa euroa. Muille tulosalueille tai investointeihin ei tehty muutoksia.

Kuntayhtymän talouden toteumaa raportoidaan kuntayhtymän hallitukselle kolmen kuukauden välein hallituksen kokouksissa. Kuntayhtymän talouden ja toiminnan osavuositarkastus tehdään 30.6.2025 tilanteesta. Lisäksi kuntayhtymän taloudesta ja toiminnasta raportoidaan valtiokonttorille ja opetushallitukselle erillisten aikataulujen mukaisesti.

Talouden ja toiminnan osavuositarkastus eli neljännesvuositarkastus 30.6.2025 tilanteen mukaan sisältää kuntayhtymän sisäisen ja ulkoisen tuloslaskelman budjettivertailuna, investointien toteuman, taseen sekä jaksotetut talouden toteumat tulosalueittain sekä kuntayhtymätasoisesti. Osavuositarkastuksessa on esitetty myös lyhyet henkilöstö- ja hankeraportit, strategisten tavoitteiden toteumat sekä arvio kuntayhtymän talouden kehityksestä loppuvuoden osalta. Raportti sisältää myös selostuksen sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan toteumista sekä tytäryhtiö Koulutuspalvelut Oy:n tilannekatsauksen.

Vuoden 2025 ensimmäisellä puoliskolla Gradian toiminnan painopisteinä olivat taloudellisen ja toiminnallisen vakauden ylläpitäminen, tehokas resurssien hallinta sekä strategisten tavoitteiden edistäminen nopeasti muuttuvassa toimintaympäristössä. Alkuvuoden talouden toteumaluvut heijastavat sekä vakautta että koulutussektorille ominaisia haasteita.

Gradian toimintatuotot tammi-kesäkuussa olivat 71,2 miljoonaa euroa ja toimintakulut 62,6 miljoonaa euroa. Merkittävä poikkeava erä oli 1,7 miljoonan euron kiinteistöveronpalautus, jonka kuntayhtymä sai veroselvityksen myötä. Kuntayhtymän henkilöstökulut olivat 31,7 miljoonaa euroa, vastaten noin 461 henkilötyövuotta. Palveluiden ostot olivat 7,0 milj. euroa ja ylittivät budjetin hieman.

kiinteistöveroselvityksen kustannusten vuoksi.

Kuntayhtymän ylijäämä kesäkuun lopussa oli 3,9 miljoonaa euroa ja taseen loppusumma 137,3 miljoonaa euroa. Talousarvion toteuma osoittaa, että Gradian taloudellinen asema on pysynyt suhteellisen vakaana, vaikka valtionosuuksiin ja tukiin on kohdistunut leikkauksia ja epävarmuuksia ja toisaalta kuntayhtymän kustannustasossa on tapahtunut nousua.

Osavuositiedonantti on pykälän liitteenä ja esitellään tarkemmin hallituksen kokouksessa.

Liite:

- H liite nro 1, 28.8.2025 Jyväskylän koulutuskuntayhtymä Gradian osavuositiedonantti 1.1.-30.6.2025

Kuntayhtymän johtaja

Hallitus päättää merkitä osavuositiedonantuksen tiedoksi ja saattaa sen valtuustolle tiedoksi.

Päätös Hyväksyttiin kuntayhtymän johtajan päätösesitys.

Valtuusto 32 , 19.9.2025

Hallitus

Valtuusto merkitsee osavuositiedonantuksen tiedoksi.

GRADIA/1186/00.02.01/2025

33 Gradian jäsenkunnille maksettavan peruspääoman korko vuoden 2026 talousarviossa

Lisätietoja: Piia Rissanen, puh. 040 341 5323, etunimi.sukunimi@gradia.fi

Hallitus 67, 28.8.2025

Kuntayhtymän perussopimuksen 16 §:n mukaan yhtymävaltuusto päättää jäsenkuntien peruspääomalle maksettavan koron suuruuden ja sen maksuajankohdan. Päätös tehdään talousarvion valmisteluprosessin aikana, jotta se pystytään huomioimaan suunnittelussa.

Esityksenä on, että vuonna 2026 jäsenkuntien peruspääomalle maksetaan korkoa 3,0 %. Peruspääoman korko tuloutetaan jäsenkunnille joulukuussa.

Toimivallan Kuntayhtymän perussopimus § 16
peruste

Kuntayhtymän johtaja

Hallitus päättää esittää valtuustolle, että vuonna 2026 kuntayhtymän jäsenkuntien peruspääomalle maksetaan korkoa 3,0 %. Maksatus suoritetaan joulukuussa 2026.

Päätös Hyväksyttiin kuntayhtymän johtajan päätösesitys.

Valtuusto 33 , 19.9.2025

Hallitus

Valtuusto päättää, että vuonna 2026 kuntayhtymän jäsenkuntien peruspääomalle maksetaan korkoa 3,0 %. Maksatus suoritetaan joulukuussa 2026.

GRADIA/1095/00.02.01/2025

34 Hallituksen selvitys tarkastuslautakunnan arviointikertomuksen havainnoista vuodelta 2024

Lisätietoja: Anssi Tuominen, puh. 040 341 5100, etunimi.sukunimi@gradia.fi

Hallitus 72, 28.8.2025

Tarkastuslautakunta on vuoden 2024 osalta perehtynyt arviointisuunnitelmansa ja työohjelmansa mukaisesti kuntayhtymän toimintoihin. Tilivelvolliset viranhaltijat selvittivät 24.-25.4.2025 tarkastuslautakunnalle kuntayhtymän tilinpäätöstä ja toimintakertomusta sekä tulosalueidensa toiminnan ja talouden tavoitteiden toteutumista vuoden 2024 osalta. Näiden pohjalta tarkastuslautakunta valmisti ja hyväksyi kokouksessaan 9.5.2025 arviointikertomuksen vuodelta 2024 ja lähetti sen yhtymävaltuuston käsiteltäväksi.

Kuntayhtymän valtuusto päätti kokouksessaan 23.5.2025 pyytää arviointikertomuksen yhteenvedokohdassa esitetyistä havainnoista hallituksen selvitykset tai kommentit niin, että ne voidaan käsitellä vuoden 2025 syyskauden valtuuston kokouksissa.

Tarkastuslautakunta toteaa yhteenvedossaan arviointikertomuksesta vuodelta 2024:

Tarkastuslautakunta (T1):

Gradian vuoden 2024 tilinpäätös toteutui huomattavasti suunniteltua positiivisemmin. Talouden sopeuttamistoimet ovat tasapainottaneet talouden. Tarkastuslautakunta korostaa, että koulutuksen laadun, opiskelijoiden ja henkilöstön tyytyväisyyden sekä oppilaitoksen vetovoimaisuuden riittävä taso tulee säilyttää myös jatkossa.

Hallituksen kommentti (H1):

Tarkastuslautakunnan havaintoon voimme yhtyä. Gradian talous on saatu sopeutettua ja pidettyä tasapainossa, vaikka toimintaympäristössä on ollut paljon turbulenssia ja muutoksia. Talouden tasapainoa ylläpitämällä varmistamme myös tulevaisuudessa laadukkaan koulutuksen tarjoamisen mahdollisuudet.

Tarkastuslautakunta (T2):

Kuntayhtymän kertynyt ylijäämä vuoden 2023 lopussa on 44,5 milj. euroa. Kuntayhtymän ylijäämän taloussuunnitelmakaudella 2025-2027 on arviolta yhteensä 2,7 milj. euroa. Kuntayhtymällä ei ole kuntalain 110 §:n 3 momentin mukaista alijäämän kattamisvelvoitetta. Talousarvion 2025 ja -suunnitelman 2026-2027 mukaan lainamäärä alenee taloussuunnitelmakaudella yhteensä noin 6,0 milj. euroa. Kuntayhtymän lainakanta on vuoden 2027 lopussa 8,7 milj. euroa.

Tarkastuslautakunta muistuttaa, että kuntayhtymän tulee jatkossa varmistua siitä, että taloussuunnitelmakaudet ovat ylijäämäisiä ja varautua taloudenhoidossa julkisen talouden rahoitusrakenteen muutoksiin.

Hallituksen kommentti (H2):

Korjaus tarkastuslautakunnan huomautukseen: kuntayhtymän ylijäämä vuoden 2024 lopussa on 44,5 milj. euroa. Muuten voimme yhtyä tarkastuslautakunnan havaintoihin. Gradian tuloista noin 90 % tulee julkisen rahoituksen kautta valtionosuuksina. Suomen julkisen talouden heikentynyt tilanne on tiedostettu ja on yksi merkittävimmistä riskeistä Gradian rahoitukselle ja taloudelle. Taloutta ja toimintaa suunnitellaan ja sopeutetaan tarvittaessa rahoituspohjan muutosten mukaisesti.

Tarkastuslautakunta (T3):

Gradian yhteiset tunnuslukutavoitteet toteutuivat pääosin. Suoritettujen tutkintojen määrä toteutui tavoitetta paremmin. Tutkintoja suoritettiin 4,8 % vuotta 2023 enemmän. Opiskelijatytytyväisyys toteutui tavoitteen (4,2) mukaisesti, jota tarkastuslautakunta pitää hyvänä. Opiskelijoiden liikkuvuus- ja yrittäjyystavoitemäärät eivät toteutuneet.

Hallituksen kommentti (H3):

Gradia-lukioissa opiskelijaliikkuvuuksien määrä oli ennakoitua suurempi. Opiskelijayrityksiä ei vuoden 2024 aikana Gradia-lukioissa sen sijaan perustettu yhtään. Lukioden yrittäjyyskasvatusta on pyritty siirtämään kaikkia opiskelijoita koskevaksi, ja sitä toteutetaan esimerkiksi Gradia-lukioiden työelämä- ja korkeakouluviikolla. Lisäksi tarjolla on ollut Työelämä- ja yrittäjyys -oppiaineen opintojaksoja.

Ammattiopisto Gradiassa jäätin opiskelijaliikkuvuudessa hieman tavoitteesta. Suunta on ollut nouseva pandemiavuosien alhaisten lukujen jälkeen. Ammattiopistossa on myös kehitetty ns. ryhmävaihtoa, jolla mahdollistetaan enemmän tukea tarvitsevien opiskelijoiden mahdollisuus kv-liikkuvuuteen. Ammattiopisto Gradia oli vuonna 2024 kolmanneksi eniten opiskelijaliikkuvuuksia toteuttanut ammatillinen oppilaitos Suomessa.

Ammattiopisto Gradiassa yrittäjyyskasvatus koskee kaikkia opiskelijoita ja yrittäjyyden sisältöjä opiskellaan tutkintojen sisällä eri tutkinnon osissa ja opintojaksoissa. Opiskelijayrittäjien määrä vuonna 2024 oli 187. NYT-yritystoimintaan osallistujien määrää halutaan lisätä. Opiskelijoiden yrittäjyyden muodot ovat myös moninaistuneet. NYT-yritysten rinnalle vaihtoehdoiksi ovat tulleet erilaiset laskutuspalvelut (ns. kevyt yrittäjyys) ja 4H-yrittäjyys.

Tarkastuslautakunta (T4):

Henkilöstön osalta terveystilanne (40,3 %) jäi huomattavasti asetetusta

tavoitteesta (65 %). Tarkastuslautakunta kehottaa jatkamaan henkilöstön työhyvinvointityötä työssä jaksamisen parantamiseksi.

Hallituksen kommentti (H4):

Terveysprosentti kertoo siitä, että yli 40 % työntekijöistä ei ollut lainkaan sairauspoissaoloja työstä ja se on yksi työkykyä mittaava mittari sairauspoissaolopäivien rinnalla. Terveysprosentti oli kuitenkin hieman korkeampi kuin edellisvuonna, vaikka vuosittaisesta tavoitteesta jäätiin. Sairauspoissaolopäiviä oli työntekijää kohden laskettuna 8,6 kalenteripäivää, kun se edellisvuonna oli 11,2 kalenteripäivää. Sairauspoissaolopäivät laskivat kokonaisuudessaan 22 % edellisvuodesta. Tätä selittää osin vuosittainen vaihtelu, johon voivat vaikuttaa yksittäiset pitkät poissaolot merkittävästi. Viime vuonna kuitenkin palattiin Gradiassa tavanomaisen sairastamisen tasolle koronapoissaolojen ja sopeuttamisvuosien jälkeen.

Tarkastuslautakunta (T5):

Ammattiopisto Gradian toiminnalliset tavoitteet toteutuivat pääosin ja taloudelliset tavoitteet toteutuivat hyvin. Ammattiopisto Gradian vuosi 2024 toteutui 5,8 milj. euroa ylijäämäisenä. Opiskelijapalautteen tavoite (4,2) toteutui (4,4) ja se kasvoi myös vuodesta 2023. Opiskelijamäärätavoite ja valmistuneiden työllistymistavoite toteutuivat. Suoritettujen ammattitutkintojen määrässä tavoitetta ei aivan saavutettu.

Hallituksen kommentti (H5):

Suomen heikko taloustilanne ja taantuma näkyivät ammatillisessa koulutuksessa ja esimerkiksi oppisopimuskoulutuksen volyymi laski. Lisäksi elokuussa 2024 poistui mahdollisuus aikuiskoulutustukeen. Nämä eivät vielä vuonna 2024 näkyneet ammattitutkintojen ja erikoisammattitutkintojen suoritusten laskuna. Ammattiopisto Gradiassa suoritettujen ammattitutkintojen määrä oli 596, mikä on neljä suoritettua ammattitutkintoa vähemmän kuin talousarvioin tavoite (600). Ammattitutkinnoissa opiskelevien määrä oli myös TA-tasolla. Ammattiopisto Gradiassa seurataan aikuiskoulutuksen tilanteen kehittymistä tarkkaan ja toimenpiteenä on käynnistetty ammatillisen aikuiskoulutuksen Gradia-tasoinen kehittämistyö.

Tarkastuslautakunta (T6):

Opiskelijapalautteen mukaan isot kampukset ovat haasteellisia, kun ei tunneta toisiaan ja epäasiallinen käytös on yleistä. Opettajilla ei ole riittävästi aikaa ohjata ryhmiä. Tehtävät eivät etene, jos opettajalta ei saa ohjausta. Opettajia on aika ajoin vaikea tavoittaa. Kun opettajat ovat poissa, täytyy olla itseohjautuva. Kaikilla oppilailla omaehtoinen opiskelu ei onnistu.

Hallituksen kommentti (H6):

Gradia-lukioissa ensimmäisen vuoden opiskelijat opiskelevat noin 70 %

ensimmäisen vuoden opinnoistaan omassa perusryhmässä. Tällä pyritään lisäämään ryhmäytymistä ja opiskelijatovereihin tutustumista. Lukioissa opetusta annetaan aina 14 tuntia ja 15 minuuttia opintopistettä kohti. Gradia-lukioiden ryhmäkoot ovat kohtuullisia ja kestävät vertailun muihin samankokoisiin koulutuksen järjestäjiin. Opettajille pyritään järjestämään sijainen lähtökohtaisesti kaikkien muutamaa päivää pidempien poissaolojen ajaksi.

Ammattiopisto Gradiassa opiskelijoiden ryhmäytymiseen opintojen alussa ja opintojen eri vaiheissa on kiinnitetty erityistä huomiota. Ensimmäisen vuoden opiskelijat opiskelevat pääasiassa omassa opiskeluryhmässään. Ryhmäytymisen tueksi opettajilla on käytössään materiaalia erilaisista menetelmistä. Opintojen seurantakouksissa opintojen etenemistä seurataan jaksokohtaisesti. Opetusta järjestetään asetuksen mukainen määrä. Opettajille järjestetään sijainen aina muutamaa tuntia pidempiin poissaoloihin tai tehdään muita opetusjärjestelyjä poissaolon ajalle. Lisäksi kampuksilla järjestetään erilaisia tukipajoja opintojen etenemisen tueksi.

Kampuskohtaisissa Hyvinvointi-ryhmissä (Hyry-ryhmät) henkilöstö ja opiskelijat yhdessä suunnittelevat ja toteuttavat yhteisöllisyyttä lisääviä toimenpiteitä mm. järjestämällä erilaisia tapahtumia.

Gradian oppilaitoksissa on käytössä opiskelijoiden tasa-arvo- ja yhdenvertaisuussuunnitelma. Kiusaamiseen, syrjintään ja epäasialliseen käytökseen puuttumiseen on selkeät ohjeistukset sekä opiskelijoille että henkilöstölle.

Tarkastuslautakunta (T7):

Oppilashuollossa koettiin olevan puutteita Gradiasta riippumattomista syistä. Psykologin vastaanotolle on jopa kolmen kuukauden jono, mutta voi päästä myös nopeasti. Terveystieteiden osastolle pääsemisessä on myös haasteita. Päihteiden käyttöä esiintyy opiskelijoiden keskuudessa. Tarkastuslautakunta muistuttaa, että oppilashuolto tulee saada asianmukaisesti toimimaan.

Hallituksen kommentti (H7):

Gradian opiskelijahuollonpalvelut (kuraattori-, psykologi- ja opiskelijaterveydenhuolto) järjestää Keski-Suomen hyvinvointialue. Gradia tekee tiivistä ja säännöllistä yhteistyötä opiskeluhoollon asiantuntijoiden kanssa. Hyvinvointialueen tarjoamat opiskelijahuollonpalvelut ovat Gradian tietojen mukaan lakien mukaisten mitoitusten mukaiset. Viimeisimmän kouluterveyskyselyn (kansallinen joka toinen vuosi toteutettava kysely) tulosten mukaan sekä Gradian ammatillisen koulutuksen, että lukiokoulutuksen opiskelijat kokevat kuitenkin saavansa opiskeluhoollon palveluita tarvittaessa hyvin tai erittäin hyvin ja ovat tyytyväisiä saamaansa palveluihin.

Tarkastuslautakunta (T8):

Opiskelijat toivovat, että opiskelijoita kuultaisiin enemmän ja annettaisiin tietoa. Opiskelijoiden ääni pitäisi saada paremmin kuuluviin ja opiskelijoiden osallistamista toivotaan enemmän ja ajoissa. Tarkastuslautakunnan mukaan kiusaamiseen ja epäasialliseen käytökseen tulee aina puuttua ja asiat selvittää.

Hallituksen kommentti (H8):

Opiskelijoiden osallistaminen oppilaitoksen toiminnan ja opetuksen suunnitteluun on tärkeää ja oppilaitoksia velvoittavaa. Molemmissa Gradian oppilaitoksissa on vakiintuneita osallistamisen tapoja, kuten opiskelijajäädit, opiskelijakuntatoiminta sekä edustajistot. Lisäksi muita erilaisia osallistamisen tapoja hyödynnetään tilanteisiin sopivilla tavoilla. Opettajat osallistavat opiskelijoita opetuksen suunnitteluun kurssien ja opintojaksojen alussa sekä opetuksen edetessä. Opiskelijaedustajat osallistuvan myös oppilaitosten johtoryhmiin tarvittaessa.

Gradia-lukioissa lukuvuoden 2025-2026 yhtenä painopistealueena on yhteiskunnallinen osaaminen. Lukuvuoden aikana opiskelijoiden osallistaminen ja osallistuminen pyritään pitämään keskiössä eri tavoin. Kiinteistöjen kehittämisohjelman etenemisen suunnitteluun perustetaan Harjun kampuksen osalta lukioden ensimmäisen vuoden opiskelijoista oma suunnitteluryhmä.

Ammattiopisto Gradiassa opiskelijoiden osallisuuden vahvistaminen on tärkeä tavoite. Oppilaskuntatoiminnassa olevat opiskelijat ja opiskelijakuntatoimintaa ohjaava henkilöstö ovat tehneet toimenpidesuunnitelman opiskelijoiden osallisuuden lisäämiseksi. Toiminnasta tiedottamista kampuksilla on myös lisätty. Opiskelijaedustajat osallistuvat oppilaitoksen johtoryhmään vähintään kaksi kertaa lukuvuodessa ja aina tarvittaessa.

Tarkastuslautakunta (T9):

Jyväskylän kaupunki rahoitti lukiota 1,1 milj. eurolla vuonna 2024. Tukea leikattiin 35 % vuodesta 2023. Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, että tuki jatkuu.

Hallituksen kommentti (H9):

Jyväskylän kaupungin lukiotuki on Gradia-lukioille erittäin tärkeää. Vuoden 2026 talousarviota on suunniteltu siten, että Jyväskylän kaupungin lukiotuki säilyy vuoden 2025 tasolla (875 000 euroa).

Tarkastuslautakunta (T10):

Tarkastuslautakunta korostaa, että lukioden toimitilaratkaisuja suunniteltaessa tulee ottaa huomioon niiden vaikutukset opiskelijoiden kokemukseen ja yhteisöllisyyteen. Käyttäjät tulee osallistaa toimitilaratkaisujen suunnitteluun.

Hallituksen kommentti (H10):

Toimitilaratkaisut tulevat koskemaan kaikkia henkilöstö- ja opiskelijaryhmiä, joten kaikkien ryhmien kuuleminen on tärkeää prosessin suunnittelun osalta.

Kiinteistöjen kehittämisohjelman ensimmäinen kohde on Harjun kampus. Harjun kampuksen osalta henkilöstön edustajista kootaan oma ryhmänsä suunnittelemaan ja arvioimaan toimintaa ajalle 1.8.2025-31.7.2028. Syksyllä 2025 opintonsa aloittaneista Gradia-lukioiden opiskelijoista kootaan toimitilaratkaisujen suunnitteluun oma ryhmä. He pääsevät osallistumaan toimitilaratkaisujen suunnitteluun soveltuvin osin.

Tarkastuslautakunta (T11):

Kuntayhtymän toteuttamien talouden sopeuttamistoimien myötä hallinto ja kehittäminen -tulosalueen henkilöstömäärä on vähentynyt merkittävästi. Toimintaa on kehitetty oman työn ohessa ja manuaalisen työn vähentäminen on edistynyt. Vuoden aikana 22 eri prosessia automatisoitiin.

Hallituksen kommentti (H11):

Tarkastuslautakunnan havaintoon voimme yhtyä. Hallinto ja kehittäminen-tulosalueen henkilöstömäärä on pienentynyt vuosien 2022-2024 aikana noin 30 henkilöllä. Vuoden 2024 lopussa tulosalueen henkilöstövahvuus oli 116. Manuaalisen työn vähentäminen, tekoälyn hyödyntäminen ja palveluiden sähköistäminen ja yleinen prosessien kehitystyö ovat jatkossakin tulosalueen ydintehtäviä.

Tarkastuslautakunta (T12):

Gradia-ravintolan henkilöstöstä neljännes on vähentynyt viimeisen kymmenen vuoden aikana, vaikka toimintavolyymissä ei ole tapahtunut olennaisia muutoksia.

Hallituksen kommentti (H12):

Kuntayhtymän ravintolapalveluiden ydintehtävänä on tuottaa ateriapalvelut Gradian oppilaitosten opiskelijoille sekä tarjota lounasmahdollisuus Gradian henkilökunnalle. Korona-ajan jälkeen henkilökunnan tekemä etätyö on lisääntynyt ja vähentänyt lounasasiakkaita jonkin verran.

Tehdyt henkilöstövähennykset ovat olleet kuntayhtymän sopeuttamissuunnitelman mukaisia, jotka ovat koskeneet kaikkia tulosalueita. Ravintolapalveluiden tulee keskitettyä ydintehtävään ja varmistaa, että olemassa olevat resurssit riittävät siitä suoriutumiseen. Ravintolapalveluiden muu liiketoiminta ja myynti tulee sopeuttaa tämän vaatimuksen mukaiseksi.

Tarkastuslautakunta (T13):

Gradia-koulutuspalvelut Oy:n vuosi 2024 toteutui suunnitellusti pitkittyneestä taantumasta huolimatta. Yhtiön toimintaympäristössä tapahtuvat muutokset aiheuttavat epävarmuutta. Vuoden 2025 alussa käynnistyneen työllisyysalueen vaikutusten arvioidaan olevan merkittäviä yhtiön liiketoimintaan ja toiminnan määrään.

Hallituksen kommentti (H13):

Tarkastuslautakunnan havaintoon voimme yhtyä. Markkinatilanteen muutos työllisyysalueiden aloitettua on täysin realisoitunut, minkä myötä yhtiön riskit ovat toteutuneet: tilauskanta ja liikevaihto ovat romahtaneet. Gradia konserni on kuitenkin tiiviisti mukana työllisyysalueen koulutustoimintojen järjestämisessä sidosyksikköhankintojen ja muun yhteistyön kautta.

Tarkastuslautakunta (T14):

Tarkastuslautakunta huomioi sairauspoissaolojen merkittävän vähentymisen. Sairauspoissaolojen määrä vuonna 2024 oli yhteensä 8.194 päivää, mikä on 8,6 kalenteripäivää henkilöä kohti, kun vuonna 2023 sairauspoissaoloja oli 10.568 päivää (11,2 päivää/henkilö). Tarkastuslautakunta korostaa työhyvinvointiin ja henkilöstön jaksamiseen liittyvien toimien sekä kehityskeskustelujen tärkeyttä.

Hallituksen kommentti (H14):

Tarkastuslautakunnan havaintoon voimme yhtyä. Henkilöstön sairauspoissaolopäivien määrässä on palattu tavanomaisiin Gradian lukuihin koronavuosien ja talouden sopeuttamisen jälkeen. Tarkastuslautakunnan esille nostamat asiat työhyvinvointiin liittyen on huomioitu strategiassa. Gradiassa kehityskeskustelut on ohjeistettu pidettävän kerran vuodessa.

Kuntayhtymän johtaja

Hallitus päättää esittää valtuustolle edellä esitetyn mukaisen selvityksen tarkastuslautakunnan havainnoista vuodelta 2024.

Päätös Hyväksyttiin kuntayhtymän johtajan päätösesitys ja valtuutettiin kuntayhtymän johtaja tekemään tarvittavat tekniset korjaukset.

Valtuusto 34 , 19.9.2025

Hallitus

Valtuusto merkitsee tiedoksi edellä esitetyn mukaisen selvityksen tarkastuslautakunnan havainnoista vuodelta 2024.

35 Kiireelliset asiat

Valtuusto 35 , 19.9.2025

Kuntalain 95 §:n mukaan, jos asia on kiireellinen, valtuusto voi päättää ottaa asian käsiteltäväkseen vaikka ei ole mainittu kokouskutsussa. Jos asiaa ei ole valmisteltu, päätös asian ottamisesta käsiteltäväksi on tehtävä yksimielisesti.

36 Kokouksen päättäminen

Valtuusto 36 , 19.9.2025

Puheenjohtaja päätti kokouksen klo