

Kaupunginhallitus	§ 40	19.02.2024
Kaupunginhallitus	§ 120	20.05.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 24	27.05.2024

Lisätalousarvio vuodelle 2024/ työllisyysalueen valmistelu (TA + Ita1)

Khall 19.02.2024 § 40

Valmistelija: konsernipalvelujohtaja Vesa Urtti, puh. 0400 447 383

Kaupunginhallitus 15.1.2024 § 4:

Valmistelija: Hallintojohtaja Auli Korhonen 040 5572146

Nykytilanne

TE2024-valmistelu on edennyt yhteistyösopimuksen ja järjestämissuunnitelman hyväksymisten jälkeen valtakunnallisesta valmistelusta alueelliseen valmisteluun. Työllisyyden ja yrittäjyyden ministerityöryhmä käsitteli 21.11.2023 työllisyysalueiden muodostumista. Työllisyysalueita on muodostumassa Suomeen yhteensä 44. Eteläisen Keski-Suomen työllisyysalue on saanut puollon jatkaa valmistelua.

Keski-Suomessa työllisyysaluevalmistelua on tehty kesäkuusta 2023 alkaen Keski-Suomen Liiton rahoittaman Työllisyysaluevalmistelu – TE-uudistuksen toimeenpanon suunnittelu -hankkeen resurssein. Hankkeelle myönnettiin jatkoaikaa 29.2.2024 saakka. Jämsässä projektikoordinaattorina aloitti Satu Soutolahti 10.7.2023. Projektikoordinaattorin työsuhde kestää 8.2.2024 saakka, mihin asti työsuhdetta varten varattu rahoitus hankkeessa riittää.

Vastuukunnan sisäinen ohjausryhmä on kokoontunut syksyllä 2023 1–2 viikon välein ja jatkaa samaan tapaan vuonna 2024 aikana. Ohjausryhmän tehtävinä ovat projektin ohjaus ja seuranta sekä valmistelun työnjako. Ohjausryhmään kuuluvat Hanna Helaste (kaupunginjohtaja), Auli Korhonen (hallintojohtaja), Vesa Urtti (konsernipalvelujohtaja), Anna-Liisa Juurinen (elinvoimajohtaja), Eeva Heininen (työllisyyspäällikkö), Laura Walden (viestintäpäällikkö), Heli Helminen (tietohallintopäällikkö) ja Satu Soutolahti (projektikoordinaattori). Vastuukunnan ja sopijakuntien johdon ja hallinnon edustajien kokoontumiset kutsutaan koolle aina tarvittaessa ja työllisyysvastaavien kanssa jatketaan yhteistyötä toimintamallien, palveluiden ja viestinnän valmistelun osalta.

Rekrytointi

Eteläisen Keski-Suomen työllisyysalueen kuntien yhteistoimintasopimuksessa on sovittu, että vastuukunta perustaa valmistelua varten tulosityksikön ajalle 1.1.-31.12.2024, jolle kirjataan

Kaupunginhallitus	§ 40	19.02.2024
Kaupunginhallitus	§ 120	20.05.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 24	27.05.2024

valmistelusta aiheutuvat suorat ja välilliset kustannukset. Valmistelusta tehdään erillinen talousarvio, josta päättää vastuukunta.

Työllisyysalueen valmistelu jatkuu alla olevien valmistelukokonaisuuksien osalta:

Jämsän kaupungin ohjaus- ja tukitoiminnot

- Hallinto, johtaminen ja päätöksenteko
- Talous ja hankinnat
- ICT
- Tilat
- Henkilöstö
- Perehdytys ja toiminnan aloitusvaihe

Sopijakuntien kanssa valmisteltavat asiakokonaisuudet

- Palvelut ja prosessit
- Viestintä
- Toimintamallit

Maakunnallisesti valmisteltavat asiakokonaisuudet

- Maakunnallisesti toteutettavat palvelut
- Koordinointi- ja yhteistyöryhmät

Koska muutoksen valmistelu edellyttää julkisen vallan käyttöä, niin palvelussuhdelajin on oltava virka. Viranhaltija voidaan ottaa virkasuhteeseen määrääjäksi vain, jos siihen on olemassa laissa tai asetuksessa erikseen säädetty peruste. Viran täyttäminen ilman julkista hakua on mahdollista ainoastaan tietyissä kunnallisen viranhaltijalain 4 §:n 3 momentissa luetelluissa erityistilanteissa, mm. kun kysymyksessä on avoinna olevaan virkasuhteeseen ottaminen määrääjäksi. Määräaikaisuus voi liittyä viranhaltijan tehtävän luonteeseen, esim. kun hänet otetaan suorittamaan ennalta määrätty, kestoltaan rajoitettu tehtäväkokonaisuus. Virkasuhteen määräaikaisuuden perusteena voi olla tilapäinen projekti tai muu tilapäinen tehtävä.

Muutuskustannusten korvaamisesta on tiedotettu TEM:in joulukuun uutiskirjeessä 12/2023:

Valtion vuoden 2024 talousarviossa kuntien muutuskustannusten korvaamiseen on varattu 34 miljoonaa euroa.

Määrärahasta on varattu 620 000 euroa avustuksen myöntämiseen Kuntaliitolle TE-palvelu-uudistuksen toimeenpanoon liittyvän neuvonnan järjestämiseksi kunnille uudistuksen siirtymävaiheessa.

Kaupunginhallitus	§ 40	19.02.2024
Kaupunginhallitus	§ 120	20.05.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 24	27.05.2024

Loput edellä mainitut määrärahat osoitetaan TE -palvelu-uudistuksen toimeenpanon muutuskulujen korvaamiseen kunnille. Korvaus määritetään laskennallisin perustein, eikä kunnilta edellytetä toteutuneiden muutuskustannusten todistamista. Korvaus maksetaan kertaluonteisesti vuoden 2024 aikana.

Alustava laskelma on tehty siten, että kullekin kunnalle korvattaisiin muutuskuluja 44 000 euroa ja loput korvauksiin käytettävästä määrarahasta osoitettaisiin kuntiin kunnan työvoiman määrän perusteella. Korvaukset on pyöristetty 1 000 euron tarkkuuteen. Neljän kunnan osalta pyöristystä on jouduttu korjaamaan, jotta määrärahan yhteissumma vastaisi budjetoidun määrärahan määrää.

Alustavan laskelman mukaisesti eteläisen Keski-Suomen muutuskustannusten rahoitus kohdistuisi seuraavalla tavalla (euroa):

Joutsa	44 000 + 13 000	57 000
Jämsä	44 000 + 65 000	109 000
Keuruu	44 000 + 29 000	73 000
Luhanka	44 000 + 2 000	46 000
Multia	44 000 + 4 000	48 000
Mänttä-Vilppula	44 000 + 29 000	73 000
Petäjävesi	44 000 + 13 000	57 000
Toivakka	44 000 + 8 000	52 000
Yhteensä	352 000 + 163 000	515 000

Muutuskustannusten rahoituksen jakautuminen vastuukunnan ja muiden kuntien välillä määräytyy laadittavan valmistelubudjetin mukaan ja tasataan sopimuksen mukaisesti.

Valmistelun talousarvio ja aikataulu ovat tällä hetkellä valmistelussa ja esitellään kaupunginhallitukselle tammi-helmikuun aikana. Tässä vaiheessa päätösehdotus koskee kriittisimmän valmisteluresurssin turvaamista eli työllisyysalueen valmistelijan palvelussuhdetta.

Alustava laskelma kuntien muutuskustannusten korvaamiseen on esityslistan oheisaineistossa.

Kaupunginhallitus 19.2.2024:

Kaupunginhallitus	§ 40	19.02.2024
Kaupunginhallitus	§ 120	20.05.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 24	27.05.2024

Jämsä toimii vastuukuntana Eteläisen Keski-Suomen työllisyysalueella, ja vastaa työllisyysaluevalmistelusta. Osana työllisyysaluevalmistelua on laadittu valmistelun talousarvio, joka perustuu alustavaan laskelmaan työllisyysalueen valmisteluun varattavasta valtion korvauksesta.

Alustava laskelma työllisyysalueen valmisteluun varattavasta valtion korvauksesta Eteläisen Keski-Suomen työllisyysalueella on suuruudeltaan yhteensä 515 000 euroa. Laadittu talousarvio koskee Jämsän osuutta tästä korvauksesta, ja sen toimintatuotot ja toimintakulut ovat molemmat 436 010 euroa (toimintakate 0 euroa).

Talousarvio on laadittu seuraavilla perusteilla:

1. Pakolliset valmistelun kustannukset

- Päätoimisen valmistelijan, työllisyysaluejohtajan ja viestinnän asiantuntijan palkkakustannukset
- Maksatusohjelmistojen muutuskustannukset
- Tulevan henkilöstön laitteet, kirjautumiskortit, ohjelmistot jne.
- Lautakunnan kustannukset
- Muut pakolliset kustannukset

2. Kuntien valmistelutyön kustannukset

- Jämsän konsernipalveluiden henkilöstön valmistelutyö 50 %
- Alueen kuntien oma valmistelu 50 %

Valmistelun pakollisissa kustannuksissa on huomioitu ne kustannukset, jotka tällä hetkellä ovat tiedossa. Pakollisten kustannusten jälkeen jäävä rahoituksen osuus on jaettu niin, että puolet korvauksesta kohdentuu Jämsän konsernipalveluiden henkilöstön työllisyysaluevalmisteluun ja puolet työllisyysalueen kaikkien kuntien omaan valmisteluun.

Työllisyysaluevalmistelun rahoituksen jakautuminen	euroa
Koko rahoitus	515000
Pakolliset valmistelun kustannukset	242498
Rahoitus pakollisten kustannusten jälkeen	269502
Jämsän konsernipalveluiden työllisyysalueen valmisteluun kohdistuva työ 50 %	134751
Alueen kuntien oma valmistelu 50 %	134751

Alueen kuntien oman valmistelun resurssin jako (kokonaissummasta 134 751 euroa) perustuu yhteistoimintasopimuksen kustannustenjakoon, joka on 50 % työvoiman määrän ja 50 % laajan työttömyyden määrän perusteella. Tällä resurssilla kunta voi esimerkiksi kattaa

Kaupunginhallitus	§ 40	19.02.2024
Kaupunginhallitus	§ 120	20.05.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 24	27.05.2024

työllisyyspalveluiden henkilöstön ja työnantaja- ja yrityspalveluhenkilöstön osallistumista palveluiden suunnitteluun.

Alueen kuntien oma valmistelu kustannustenjakoperusteella*	euroa
Joutsa	10421
Jämsä	55761
Keuruu	24763
Luhanka	1550
Multia	3353
Mänttä-Vilppula	23696
Petäjävesi	9995
Toivakka	5212
Yhteensä	134751
Sopijakuntien valmistelutyö yhteensä	78990

*Summat tarkentuvat tilastojen päivityttyä

Valmistelun rahoitus perustuu alustavan laskelman työllisyysalueen valmisteluun varattavasta valtion korvauksesta kiinteään osuuteen (44 000 euroa), joka varataan valmistelun pakollisiin kustannuksiin ja Jämsän konsernipalveluiden työllisyysalueen valmisteluun kohdistamaan työhön kokonaisuudessaan. Yli menevät kustannukset katetaan kustannustenjakoperusteella kuntien valtion korvauksen laskennallisesta osuudesta.

Valmistelun rahoitus	euroa
Kuntien kiinteät osuudet yhteensä	352000
Kuntien laskennalliset osuudet yhteensä	163000
Koko rahoitus	515000
Jämsän saama valtion korvaus	109000
Sopijakuntien valmistelutyö, ei laskuteta	78990
Laskutettavaa sopijakunnilta yhteensä (arvio)	327010
Joutsa	46185
Keuruu	49191
Luhanka	44325
Multia	44703
Mänttä-Vilppula	48968
Petäjävesi	46095
Toivakka	45093

Työllisyysaluevalmistelun sopijakuntien laskutus tasataan vuoden lopussa tai viimeistään talousarviovuotta seuraavan vuoden helmikuussa vastaamaan toteutuneita kustannuksia.

Talousarviomuutokset tulosityksikön käyttötalouteen:

Kaupunginhallitus	§ 40	19.02.2024
Kaupunginhallitus	§ 120	20.05.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 24	27.05.2024

Talousarvioerä	TA 2024 eur	TA 2024 +lta1 eur
Työllisyysalueen tulosyksikön toimintatuotot	0	436 010
Työllisyysalueen tulosyksikön toimintakulut	0	436 010

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö § 24 / kaupunginhallituksen tehtävät ja toimivalta

Ehdotus vs. kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus ehdottaa valtuustolle, että se hyväksyy esittelytekstissä kuvatut määrärahamuutokset vuoden 2024 talousarvioon.
Kaupunginhallitus pyytää työllisyysalueen valmistelubudjetista sopimuskuntien lausunnot 12.4.2024 mennessä.

Päätös Ehdotus hyväksyttiin.

Khall 20.05.2024 § 120

Valmistelu konsernipalvelujohtaja Vesa Urtti p. 0400 447 383

Eteläisen Keski-Suomen työllisyysalueen sopimuskunnista lausunnon ovat toimittaneet Joutsa, Keuruu, Multia, Mänttä-Vilppula ja Toivakka (esityslistan oheisaineistona). Luhanka ja Petäjävesi eivät lausuntoa toimittaneet.

Lausunnon antaneet kunnat toteavat, että Eteläisen Keski-Suomen työllisyysalueen valmistelubudjetti on asianmukaisesti laadittu ja perusteltu ja siten hyväksyvät sen.

Keuruun kaupunginhallitus edellyttää, että mikäli rahoitusperusteet tai valmistelutyön kohdentuminen olennaisesti muuttuu, tulee rahoituksen jakautumista tarkastella uudelleen sopijakuntien kesken vuoden 2024 aikana.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö § 24 / kaupunginhallituksen tehtävät ja toimivalta

Ehdotus Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Kaupunginhallitus	§ 40	19.02.2024
Kaupunginhallitus	§ 120	20.05.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 24	27.05.2024

Kaupunginhallitus ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy esitetyt määrärahamuutokset vuoden 2024 talousarvioon.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Piritta Rantanen poistui klo 19.56.

Hanna Helaste poistui klo 19:58.

Kaupunginvaltuusto 27.05.2024 § 24
1882/02.02.02/2024

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Otteen oikeaksi todistaa Jämsässä 04.06.2024

Riitta Uosukainen
hallintosihteeri

Kaupunginhallitus	§ 40	19.02.2024
Kaupunginhallitus	§ 120	20.05.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 24	27.05.2024

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 24

VALITUSOSOITUS

Tähän päätökseen haetaan muutosta kunnallisvalituksella.

Valitusoikeus

Päätökseen saa hakea muutosta:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- kunnan jäsen.

Valitusaika

Kunnallisvalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun 26 päivä tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusperusteet

Kunnallisvalituksen saa tehdä sillä perusteella, että

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä,
- päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa tai
- päätös on muuten lainvastainen.

Valittajan tulee esittää valituksen perusteet valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä.

Valitusviranomainen

Kunnallisvalitus tehdään Hämeenlinnan hallinto-oikeudelle.

Kaupunginhallitus	§ 40	19.02.2024
Kaupunginhallitus	§ 120	20.05.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 24	27.05.2024

Postiosoite: Arvi Kariston katu 5, 13100 Hämeenlinna
Käyntiosoite: Raatihuoneenkatu 1
Sähköpostiosoite: hameenlinna.hao(at)oikeus.fi
Sähköpostia lähetettäessä (at)-merkintä korvataan @-merkillä.
Puhelinnumero: 029 56 42210 (asiakaspalvelu)

Hallintotuomioistuinten asiointipalvelussa on mahdollista asioida sähköisesti. Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten [asiointipalvelussa](https://asiointipalvelussa.asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet/) (asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet/).

Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta (*valituksen kohteena oleva päätös*);
- 2) miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (*vaatimukset*);
- 3) vaatimusten perustelut;
- 4) mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (*prosessiosoite*). Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, voi hallintotuomioistuin valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Valitukseen on liitettävä:

- 1) valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;

Jämsän kaupunki

Ote pöytäkirjasta

Kaupunginhallitus	§ 40	19.02.2024
Kaupunginhallitus	§ 120	20.05.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 24	27.05.2024

2) selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;

3) asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Jämsän kaupungin kirjaamosta.

Postiosoite: Paattilantie 2, 42100 Jämsä
Käyntiosoite: Paattilantie 2, 42100 Jämsä
Sähköpostiosoite: kirjaamo(at)jamsa.fi

Kirjaamon aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 9–15.

Pöytäkirja on 4.6.2024 viety nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon.

Päätös on annettu sopimuskunnille tiedoksi sähköpostilla, joka on lähetetty 4.6.2024.