

Aluehallitus

Kokousaika 20.2.2024 klo 14:00 - 17:56

Kokouspaikka Saunaneuvos, Viitaniemi, Jyväskylä

Jäsenet	x Aula Maria Kaisa	pj	Flink-Liimatainen Piia	varajäsen
	x Ahola Lotta,	1. vpj	Koikkalainen Emilia	varajäsen
	poistui klo 16.59			
	x Hovikoski Mervi,	2. vpj	Kautto-Koukka Leena	varajäsen
	poistui klo 16.59			
	x Haaparanta Jukka	jäsen	Kankaanniemi Toimi	varajäsen
	x Kiiskinen Kari,	jäsen	Parkkonen Kari	varajäsen
	poistui klo 16.59			
	x Nissinen Eino,	jäsen	Hovila Sari	varajäsen
	poistui klo 16.59			
	x Puro Markku	jäsen	Poti Jorma	varajäsen
	x Savolainen Katri	jäsen	Viitasaari Vilma	varajäsen
	x Tiainen Eila	jäsen	Pernu Ilkka	varajäsen
	x Timperi Kati-Erika,	jäsen	x Lajunen Heimo,	
	poistui klo 16.59		saapui klo 16.00,	varajäsen
			paikalla § 63	
	x Vanhala Mauno	jäsen	Neittaanmäki Pekka	varajäsen
	x Vepsäläinen		x Rantanen Riikka,	
	Hilma,	jäsen	saapui klo 16.00,	varajäsen
	poistui klo 16.59		paikalla § 63	
	x Ylälehto Jani	jäsen	Nykänen Jouko	varajäsen

Muut läsnäolijat	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
	x Kokko Jani,		
	saapui klo 17.01	aluevaltuuston pj	
	kokoustaun aikana		
	x Paloniemi Aila	aluevaltuuston 1. vpj	
	x Luoma-aho Janne	aluevaltuuston 2. vpj	
	x Tollet Jan	esittelijä, hyvinvointialuejohtaja	
	x Aalto Johanna	lakiasiaintohtaja	
	x Aniranta Ella Sofia	hallinnon asiantuntija	
	x Kallimo Kati	toimialajohtaja, sote-palvelut	
	x Leppä Lasse	toimialajohtaja, konsernipalvelut	
	x Koponen Sanna-		
	Riikka	vs. viestintäjohtaja	
	x Marjakangas Pasi	pöytäkirjanpitäjä, hallintojohtaja	
	x Mensala Ville	pelastusjohtaja	
	x Suntioinen Aija	talousjohtaja	

Aluehallitus

Pöytäkirjan allekirjoitus

ja varmennus

Maria Kaisa Aula
Puheenjohtaja

Pasi Marjakangas
Pöytäkirjanpitäjä

Kati-Erika Timperi
Pöytäkirjantarkastaja § 46-62

Mauno Vanhala
Pöytäkirjantarkastaja

Jani Ylälehto
Pöytäkirjantarkastaja § 63

Pöytäkirjan tarkastus ja Pöytäkirja tarkastetaan viimeistään 23.2.2024, ja tarkastettu pöytäkirja nähtävillä olo muutoksenhakuohjeineen pidetään yleisesti nähtävillä Keski-Suomen hyvinvointialueen verkkosivulla hyvaks.fi 26.2.2024.

Kokousaika 20.2.2024 klo 14:00 - 20.2.2024 17:56

Kokouspaikka Saunaneuvos, Viitaniemi, Jyväskylä

Käsitellyt asiat

46 § Laillisuus ja päätösvaltaisuus	1
47 § Pöytäkirjan tarkastus	2
48 § Työjärjestyksen hyväksyminen	3
49 § Viranhaltijapäätökset	4
50 § Hyvinvointialuejohtajan tilannekatsaus	5
51 § Aluevaltuuston 13.2.2023 päätösten täytäntöönpano	6
52 § Ehdotus selvityksestä moniviranomaisyhteistyön laajentamiseksi	7
53 § Johtamisjärjestelmän ja organisaatorakenteen kokonaisarvioinnin väliraportti	18
54 § Yhteistoimintaneuvottelujen käynnistäminen	23
55 § Keski-Suomen hyvinvointialueen avaava tase 1.1.2023	25
56 § Kannonkosken paloaseman tarkistettu hankesuunnitelma	28
57 § Erityislasterivahtitoiminta (Elva)	33
58 § Henkilöstöjaoston varajäsenen vaihtuminen	34
59 § Normaalikoulun psykologipalvelut, henkilöstön siirtosopimuksen hyväksyminen	35
60 § Valtuustoaloite keskisuomalaisien yritysten paremmaksi huomioimiseksi julkisten hankintojen toteuttamisessa	37
61 § Ajankohtaiset yhtiöasiat	41
62 § Ilmoitusasiat	43
63 § Sosiaali- ja terveyspalveluiden palveluverkkotyön käynnistäminen / Sosiaali- ja terveyspalveluiden palveluverkkotyön lausuntovaiheen käynnistäminen	44
Muutoksenhakuohjeet	50

Aluehallitus

§ 46

Laillisuus ja päätösvaltaisuus

Selostus asiasta

Hyvinvointialuelain 108 § mukaan muu toimitella kuin aluevaltuusto on päätösvaltainen, kun yli puolet jäsenistä on läsnä. Läsnäoleviksi katsotaan myös ne toimitelimen jäsenet, jotka osallistuvat kokoukseen sähköisesti.

Tästä kokouksesta on annettu tieto hallintosäännön 149 ja 150 §:n mukaisesti.

Kirjallinen kutsu on toimitettu sähköisesti aluehallituksen jäsenille 15.2.2024.

**Hyvinvointialue-
johtajan ehdotus**

Aluehallitus toteaa, että kokous on laillisesti kokoon kutsuttu ja päätösvaltainen.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Aluehallitus

§ 47

Pöytäkirjan tarkastus

Selostus asiasta

Hyvinvointialueesta annetun lain 95 §:n mukaan pöytäkirjan tarkastamisesta annetaan tarpeelliset määräykset hallintosäännössä.

Hallintosäännön 168 §:n mukaan pöytäkirja tarkastetaan toimielimen päättämällä tavalla. Pöytäkirja voidaan tarkastaa ja allekirjoittaa sähköisesti.

**Hyvinvointialue-
johtajan ehdotus**

Aluehallitus päättää valita kaksi pöytäkirjantarkastajaa, Kati-Erika Timperi ja Mauno Vanhala, varalle Hilma Vepsäläinen ja Jani Ylälehto.

Päätös

Aluehallitus päätti valita kaksi pöytäkirjantarkastajaa, Kati-Erika Timperi ja Mauno Vanhala, varalle Hilma Vepsäläinen ja Jani Ylälehto.

Aluehallitus

§ 48

Työjärjestyksen hyväksyminen

Julkinen

Aluehallitus 20.2.2024 § 48

Selostus asiasta

Käsiteltävät asiat ilmoitetaan ennalta jaetussa kokouskutsussa ja sen mukana seuranneessa esityslistassa.

Asiat käsitellään esityslistan mukaisessa järjestyksessä, jollei toimitella toisin päätä.

**Hyvinvointialue-
johtajan ehdotus**

Aluehallitus hyväksyy työjärjestyksen esityksen mukaisesti.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Aluehallitus

§ 49**Viranhaltijapäätökset****Selostus asiasta**

Viranhaltijoiden päätökset ovat nähtävillä osoitteessa:

https://hyvaks-julkaisu.tweb.fi/ktwebscr/vparhaku_tweb.htm

Hallintosäännön § 25 mukaan ylemmälle toimielimelle ei ilmoiteta seuraavia päätöksiä:

- henkilöstöä koskevat päätökset, lukuun ottamatta valintaa vakinaiseen virkasuhteeseen;
- tilojen vuokraaminen ulkopuolisille tilapäiseen käyttöön;
- hankintapäätökset, joiden kokonaisarvo jää alle kansallisen kynnysarvon;
- alle 2000 euron vahingonkorvaukset;
- operatiiviset päätökset, joilla ei ole välittömiä talousvaikutuksia.

Henkilötietoja sisältävät päätökset poistetaan yleisestä tietoverkosta henkilötietojen käsittelyä koskevan lainsäädännön nojalla päätöksen muutoksenhakuajan päätyttyä tai kun päätös on lainvoimainen.

Hyvinvointialuejohtajan ehdotus

Aluehallitus päättää, ettei se käytä hyvinvointialuelain 97 §:n mukaista otto-oikeuttaan edellä esitettyihin viranhaltijoiden päätöksiin.

Aluehallitus merkitsee tiedoksi viranhaltijapäätökset, joiden otto-oikeusaika on päättynyt.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Liitteet

Liite: Viranhaltijapäätökset 30.1.-12.2.2024

Aluehallitus

§ 50

Hyvinvointialuejohtajan tilannekatsaus

Julkinen

Diaarinumero

Hyvaks/187/00.02.01/2022

Aluehallitus 20.2.2024 § 50

Selostus asiasta

- 1) Aluehallituksen puheenjohtajan ajankohtaiset asiat
- 2) Varhaiskasvatuksen järjestäminen ja kustannukset lastensuojelun sijoitustilanteissa
- 3) Hyvinvointialuejohtajien verkoston terveiset

**Hyvinvointialue-
johtajan ehdotus**

Merkitään tiedoksi.

Päätös

Merkittiin tiedoksi.

Aluehallitus

§ 51**Aluevaltuuston 13.2.2023 päätösten täytäntöönpano**

Julkinen

Diaarinumero Hyvaks/445/00.02.01/2024

Aluehallitus 20.2.2024 § 51

Selostus asiasta Aluevaltuuston 13.2.2024 pidetyssä kokouksessa tehdyt päätökset ovat syntyneet laillisessa järjestyksessä eivätkä mene valtuuston toimivaltaa ulommaksi eivätkä muutoinkaan ole lain tai asetuksen vastaisia.

Hyvinvointialuejohtajan ehdotus Aluehallitus toteaa, että aluevaltuuston 13.2.2024 pidetyssä kokouksessa tehdyt päätökset ovat syntyneet laillisessa järjestyksessä eivätkä mene valtuuston toimivaltaa ulommaksi eivätkä muutoinkaan ole lain tai asetuksen vastaisia. Päätökset päätetään panna täytäntöön.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

Aluehallitus

§ 52

Ehdotus selvityksestä moniviranomaisyhteistyön laajentamiseksi

Julkinen

Diaarinumero

Hyvaks/1608/00.02.03/2023

Aiempi käsittely:

Turvallisuuslautakunta 24.5.2023 § 27

Selostus asiasta

Sosiaali- ja terveyspalvelujen yhteensovittamisesta säädetään sosiaali- ja terveyspalveluiden järjestämisestä (612/2021) annetun lain 10 §:ssä. Laki velvoittaa hyvinvointialuetta huolehtimaan mm. yhteen sovitettuja palveluja laaja-alaisesti tarvitsevien asiakasryhmien ja asiakkaiden tunnistamisesta, sosiaali- ja terveydenhuollon yhteensovittamisesta, palveluketjujen ja palvelukokonaisuuksien määrittelemisestä, sosiaali- ja terveydenhuollon palvelujen yhteensovittamisesta hyvinvointialueen muiden palvelujen kanssa, sekä asiakasta koskevan tiedon hyödyntämisestä eri tuottajien välillä.

Keski-Suomen hyvinvointialueen strategiassa yhdeksi keskeiseksi menestystekijäksi on tunnistettu ihmislähtöiset ja kustannusvaikuttavat palvelut, sekä saumaton palvelujen yhteensovittaminen. Nykyistä laajempi ja syvempi palvelujen yhteensovittaminen voisi osaltaan edistää hyvinvointialueen strategian tavoitteiden saavuttamisen todennäköisyyttä, kuten asukkaiden hyvinvointi- ja terveyserojen kaventumista sekä vaikuttavuuden ja kustannustehokkuuden vahvistamista.

Sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen integraatio oli yksi keskeisimmistä sote-uudistusta perustelevista argumenteista. Organisoitumisen näkökulmasta katsottuna se toteutettiin hallinnollisella uudistuksella, hyvinvointialueilla. Keski-Suomessa 26 organisaation yhdistäminen antoi mahdollisuuden yhteensovittaa perinteiset sektorirajat ylittäviä palveluja.

Hyvinvointialue järjestää erilaisia asukkaan kotiin tuotettavia ympärivuorokautisia palveluja, ne vaihtelevat luonteeltaan kiireellisistä henkeä tai terveyttä uhkaavista hälytyspalveluista erilaisiin kriiseihin, tai muihin arjen poikkeustilanteisiin reagoivina toimintoina. Kansallisesti tarkasteltuna osa hyvinvointialueista on jo tehnyt selvityksiä tai toteuttanut kokeiluja laajemmasta hyvinvointialueen sisäisestä moniviranomaisyhteistyöstä. Myös aikaisemmissa sote-uudistuksia valmistelemissa projekteissa ympärivuorokautisten palveluiden yhteensovittaminen on koettu yhdeksi

Aluehallitus

uudistuksen onnistumisen mittariksi ja edellytykseksi.

Keski-Suomessa viranomaisyhteistyötä on tähän mennessä toteutettu esimerkiksi pelastus- sekä ensihoidon tehtäviä vastaanottavien ns. hybridiyksiköiden avulla. Saatujen kokemusten perusteella toimintamalli on nähty enemmän välivaiheena matkalla kohti laajempaa ja asukaslähtöisempää toimintaa.

Selvityksen tarkoitus ja tavoitteet

Moniviranomaisyhteistyötä koskevan selvityksen tavoitteena on tarkastella avoimesti mahdollisuuksia hyvinvointialueen järjestämien ympärivuorokautisten palveluiden yhteensovittamiselle. Tarkastelun kohteeksi valikoituisivat siten sosiaali- ja terveystoimen, pelastustoimen sekä konsernihallinnon tuottamat palvelut, joille on tarvetta ympäri vuorokauden. Käytännössä tällaisia voisivat pelastustoimen ja ensihoidon tehtävien lisäksi olla esimerkiksi kotihoidon ns. turvapuhelin -palvelu, sosiaali- ja kriisipäivystys, sekä akuutit mielenterveyden- tai päihde- ja riippuvuushoidon palvelut. Yksi moniviranomaisyhteistyön muoto voisi olla ajantasainen tilannekuvatieto, johon pohjautuen toimintaa ohjattaisiin erilaisissa häiriö- ja poikkeustilanteissa. Hyvinvointialueen toimipisteiden tekninen päivystys ja -tuki, avainhallinta-, kulunvalvonta-, sekä sähköisten järjestelmien tuki ovat esimerkkejä toiminnoista, joita olisi sekä laadun- että kustannusten hallitsemiseksi perusteltua tarkastella kokonaisuutena.

Selvityksen lähtökohtana olisi ennakkoluuloton ja organisaatorajat ylittävä tarkastelu vaihtoehtoisista toimintamalleista sekä muista yhteen sovittamisen mahdollisuuksista asukkaiden tarpeiden näkökulmasta katsoen. Yhteistyön toteutustapoja voisivat olla asiakasrajapinnassa tapahtuva uudenlainen palvelumuotoilu, jossa lainsäädännön rajoitteet huomioiden akuutteihin tarpeisiin vastaisi avuntarvitsijaa lähimpänä oleva viranomainen, tai moniviranomaisyhteistyötä koordinoiva tilannekeskus.

Palvelujen tuottamistapa olisi yksi selvityksen tulokulma, yhteistyön rakentumista tulisi arvioida omaan toimintaan, ostopalveluun, järjestöyhteistyöhön tai näiden yhdistelmään pohjautuen.

Selvityksen projektointi ja toteutus

Selvityksen toteutusta, tulosten analysointia sekä toimenpide-ehdotusten esittämistä varten esitetään perustettavaksi ohjausryhmä. Ryhmä koottaisiin yllä kuvattujen, ja mahdollisten muiden tunnistettujen ympärivuorokautisia palveluja asukkaiden kiireellisiin tarpeisiin tuottavien tahojen edustajista.

Aluehallitus

Ohjausryhmä voisi halutessaan hyödyntää ulkopuolista asiantuntijatyötä. Raportin lisäksi ohjausryhmä antaisi arvionsa toteutuskelpoisista vaihtoehtoista sekä ehdotuksen mahdollisista pysyvistä tai esimerkiksi pilottiluonteisesti toteutettavista kokeiluista.

Riskienhallintajohtajan ehdotus Turvallisuuslautakunta esittää aluehallitukselle selvityksen tekemistä moniviranomaisyhteistyön laajentamisesta Keski-Suomen hyvinvointialueella sekä ohjausryhmän nimeämistä selvityksen toteuttamista varten.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

Tämä pykälä tarkastettiin kokouksessa.

Aluehallitus 30.5.2023 § 182

Selostus asiasta Turvallisuuslautakunta on esittänyt kokouksessaan 24.5.2023 § 27 aluehallitukselle selvityksen tekemistä moniviranomaisyhteistyöstä hyvinvointialueella. Selvitys ulotettaisiin koskemaan kaikkia toimialoja, konsernipalveluja, sosiaali- ja terveystalvveluja sekä pelastustointia. Selvityksen tavoitteena on tarkastella mahdollisuuksia sektorirajat ylittävään palveluiden ja toimintojen yhteensovittamiseen, ja sen avulla palveluiden laadun sekä kustannustehokkuuden parantamiseen.

Turvallisuuslautakunta ehdottaa ohjausryhmän perustamista selvityksen edistymistä, raportointia sekä toimenpide-ehdotuksen laatimista varten.

Hyvinvointialuejohtajan ehdotus

Aluehallitus päättää:

1) tehdä selvityksen moniviranomaisyhteistyön laajentamisesta Keski-Suomen hyvinvointialueella, ja

2) nimetä selvityksen ohjausryhmän:

toimialajohtaja Lasse Leppä, pj.
aluehallituksen edustaja, aluevaltuutettu Kari Kiiskinen
turvallisuuslautakunnan edustaja, pj. Sanna Rajala
toimialajohtaja Kati Kallimo
pelastusjohtaja Ville Mensala
vastuualuejohtaja Juha Paloneva
vastuualuejohtaja Eva Pihlmaa-Tuononen

Aluehallitus

vastuualuejohtaja Tuija Koivisto
tilapalvelujohtaja Petteri Kontro
riskienhallintajohtaja Simo Oksanen, siht.

Ohjausryhmä voi tarvittaessa hyödyntää ulkopuolista asiantuntija-apua.
Selvitys toimenpide-ehdotuksineen valmistellaan 31.12.2023 mennessä.

Asian kokouskäsittely:

Riskienhallintajohtaja Simo Oksanen esitteli asiaa kokouksessa.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Turvallisuuslautakunta 13.12.2023 § 76

Valmistelija(t)

Simo Oksanen, p. 040 5521263

Selostus asiasta

Turvallisuuslautakunta on esittänyt kokouksessaan 24.5.2023 § 27 aluehallitukselle selvityksen tekemistä moniviranomaisyhteistyöstä hyvinvointialueella. Aluehallitus päätti (30.5.2023 § 182) selvityksen tekemisestä moniviranomaisyhteistyön laajentamisesta sekä nimesi ohjausryhmän koordinoimaan selvityksen valmistelua.

Ohjausryhmä käynnisti projektin moniviranomaisyhteistyön kehittämisestä 11.8.2023, asetti selvitykselle tavoitteet ja hyväksyi projektisuunnitelman. Moniviranomaisyhteistyön laajentamista koskevan selvityksen valmistelu aikataulutettiin siten, että selvityksen lopputulokset annettaisiin aluehallitukselle joulukuussa 2023. Projektin valmistelun eteneminen on kuvattu tiivistetysti päätöksen liitteenä olevassa materiaalissa.

Moniviranomaisyhteistyötä tarkastelevassa selvityksessä hyödynnettiin organisaation omia asiantuntijoita esimerkiksi työpaja -tapaamisissa, lisäksi asiaa käsiteltiin hyvinvointialueen-, ja sosiaali- ja terveystalvelujen johtoryhmissä sekä yhteistyötoimikunnassa. Selvityksessä arvioitiin muilla hyvinvointialueilla jo toteutettujen, sekä suunnitteilla olevien moniviranomaisyhteistyötä koskevien ratkaisujen hyötyjä ja haittoja. Ulkopuolista asiantuntijuutta moniviranomaisyhteistyön rooliin ja toteutusmallin kirkastamiseen liittyen hyödynnettiin Hyvil Oy:n tuottamana.

Ohjausryhmä asetti työskentelynsä tavoitteiksi:

1. Edistää sote- ja pelastuspalveluiden yhteensovittamista (Hyvinvointialuelaki 7 §, järjestämislaki 10 §)
 2. Toteuttaa Hyvaks -strategian menestystekijää ihmislähtöisyydestä,
-

Aluehallitus

kustannusvaikuttavuudesta sekä palveluiden yhteensovittamisesta

3. Luoda uudenlainen palvelukonsepti, joka tuottaa vaikuttavuutta, laatua sekä kustannussäästöjä

Ohjausryhmän ehdotukset aluehallitukselle moniviranomaisyhteistyötä koskevan selvityksen tuloksina:

1. Toimintamalli palveluiden yhteen sovittamisen toteuttamiseksi

Toimintamallissa nykyisten sote- ja pelastuspalveluiden kehittämistä ja nykymuotoisen toiminnan yhteensovittamista valmisteltaisiin asukkaiden tarpeista käsin. Suunnittelua ehdotetaan vaiheistettavaksi siten, että asukkaiden tarpeiden tunnistaminen, potentiaalisten yhteen sovitettavien palvelujen määrittely sekä integraatioyhdyspintojen muodostaminen priorisoitaisiin. Yhteen sovitettujen palvelukonseptin valmistelu olisi siten jo pitkällä ennen organisaatiolähtöisen valmistelun käynnistämistä. Ehdotetussa mallissa esimerkiksi toimitilat, tekniset ratkaisut, positio organisaatorakenteessa tai johtamisjärjestelyt sovitettaisiin kokonaisuuteen asukkaiden tarpeita palvelevan konseptin valmistuttua.

2. Tilanne- ja johtokeskuksen perustaminen Keski-Suomen hyvinvointialueelle

Tilanne- ja johtokeskus ottaisi koordinoivan rooli sekä ns. normaalivalmiuden että korotetun valmiuden aikaisissa tilanteissa. Tilannekeskus ottaisi hoitaakseen määritellyt kiireelliset kutsu- ja hälytystehtävät ympärivuorokautisesti. Yhteen sovitettujen kiireellisten palveluiden kysynnän koordinoinnin avulla kykenisimme keräämään ajantasaista tietoa erilaisista tarpeista ja vastaamaan niihin kuhunkin tilanteeseen soveltuvalla, nopeimman vasteen tarjoavalla tavalla. Tilanne- ja johtokeskukseen rakentuvaa jaettava tilanneymmärrystä voitaisiin hyödyntää myös häiriö- ja poikkeusoloissa.

Ehdotetussa mallissa tilanne- ja johtokeskukseen alkuvaiheessa sisältyvät toiminnot:

- Ensihoidon kenttäjohto ja tehtäväseuranta
- Pelastustoimen tilanne- ja johtokeskus
- Sosiaali- ja kriisipäivystys
- Turvapuhelinpalveluiden keskus
- Hoidon- ja palvelutarpeen arviointi (em. toimintoihin liittyvä).

Edellisten lisäksi tulevaisuudessa tilanne- ja johtokeskuksen avulla voitaisiin koordinoida myös muita toimintoja, kuten erilaisia liikkuvia palveluja tai kotisairaanhoidoa.

Valmistelun eteneminen

Palveluiden yhteen sovittamisen toimintamallia (tuotos 1) ehdotetaan hyödynnettäväksi hyvinvointialueen palveluissa ja niihin liittyvässä kehittämisessä.

Tilanne- ja johtokeskuksen (tuotos 2) perustamisen osalta valmistelu käynnistettäisiin vuoden 2024 alussa. Toiminnan käynnistämisessä voitaisiin hyödyntää eri osa-alueiden osaamista, esimerkiksi pelastustoimen kokemusta ja asiantuntijuutta tilanne- ja johtokeskustoiminnasta. Hyvinvointialueitasoisen tilanne- ja johtokeskuksen käynnistämiseen liittyvät rekrytoinnit, tehtäväkuvien ja toimintaprosessien määrittelyt, tekninen valmistelu sekä toimitilaratkaisut toteutettaisiin pilottihankkeena, joka päättyisi viimeistään vuoden 2025 lopussa. Tavoitteena olisi käynnistää operatiivinen toiminta jo aiemmin, jolloin konseptin hiomiselle ja mahdollisten muutosten tekemiselle jäisi riittävästi aikaa. Hyvinvointialueen vuoden 2024 talousarviossa tilanne- ja johtokeskuksen perustamiseen on varattu 0,64 miljoonaa euroa. Rahoitus toteutuisi hyvinvointialueiden toiminnan kehittämiseen ja vakiinnuttamiseen varatusta määrärahasta.

Tilanne- ja johtokeskustoiminnan hyödyt

Asukkaiden äkillisiin palvelutarpeisiin vastaaminen aiempaa nopeammin lisäisi luottamusta hyvinvointialueen kykyyn huolehtia yleisestä turvallisuudesta. Nykyisin toisistaan erillisiin toimintaprosesseihin jakautuneet palvelut aiheuttavat viivästyksiä ja poikkeamia, joita tehokkaammalla yhteistoiminnalla ja koordinoinnilla voitaisiin vähentää. Välillisesti nopeammin paikalle saatava apu voisi purkaa hallitsematonta päivystys- ja kiirevastaanottopalveluihin kohdentuvaa kysyntää. Asukkaiden arjen turvallisuutta parantamalla voitaisiin tukea kotona asumista ja vähentää siten esimerkiksi asumispalveluihin kohdentuvaa kysynnän kasvua.

Johtokeskuksen toiminnalla erilaisissa häiriö- ja poikkeusoloissa voitaisiin koordinoida ja johtaa tilannetta nykyistä vaikuttavammin. Yhteistä, ajantasaista tilannekuvatietoa hyödyntämällä syntyisi paitsi kyvykkyyttä toimia, myös tiedottaa tapahtumien etenemisestä sekä sisäisesti että ulkoisesti.

Nykyistä nopeampi ja laadukkaampi vaste äkillisiin palvelutarpeisiin mahdollistaa resurssien kohdentamisen, ja siten vaikuttavuuden paranemisen vakavammissa hengen- tai terveyden menetyksen uhkaa sisältävissä tilanteissa.

Toimivalta asiassa

Aluehallitus

Hallintosääntö § 18

**Riskienhallintajohtajan Turvallisuuslautakunta esittää aluehallitukselle, että
ehdotus**

- aluehallitus hyväksyy ohjausryhmän antaman selvityksen,
- palveluiden yhteen sovittamisen toimintamallia hyödynnetään hyvinvointialueen toiminnan kehittämisessä sekä
- hyvinvointialueen tilanne- ja johtokeskus perustetaan esittelytekstissä ja liitteessä esitetyn mukaisesti.

Asian kokouskäsitely

Riskienhallintajohtaja muutti kokouksessa ehdotustaan seuraavasti:

- "Turvallisuuslautakunta esittää aluehallitukselle, että
- aluehallitus hyväksyy ohjausryhmän antaman selvityksen,
 - palveluiden yhteen sovittamisen toimintamallia hyödynnetään hyvinvointialueen toiminnan kehittämisessä sekä
 - hyvinvointialueen tilanne- ja johtokeskus perustetaan esittelytekstissä ja liitteessä esitetyn mukaisesti.

Turvallisuuslautakunta ehdottaa erityisen huomion kiinnittämistä jatkovalmistelussa:

- juridisiin kysymyksiin, kuten tietosuojan tai toimivaltaan liittyen
- harvaan asuttujen alueiden asukkaiden arjen turvallisuuden parantamiseen
- toiminnan vaikuttavuuden- sekä kustannusvaikutusten kokonaisarviointiin
- substanssiasiantuntijoiden hyödyntämiseen."

Keskustelun kuluessa Marko Kolula teki Pekka Huikon kannattaman muutosesityksen, joka kuului seuraavasti:

"Turvallisuuslautakunta esittää aluehallitukselle, että aluehallitus ei hyväksy ohjausryhmän antamaa selvitystä esityksen mukaisena. Turvallisuuslautakunta painottaa, että vaikuttavuus- ja kokonaisarviointi tulee laatia siten, että myös harvaan asutut alueet tulee moniviranomaistoiminnassa huomioiduksi. Samoin substanssiviranomaisia tulee kuulla. Perusteet ovat pöytäkirjan liitteenä."

Keskustelun päätyttyä puheenjohtaja totesi, että koska on tehty kannatettu muutosehdotus, on suoritettava äänestys. Puheenjohtaja esitti, että äänestystavaksi sovittiin nimenhuutoäänestys siten, että riskienhallintajohtajan kokouksessa muuttamaan päätösehdotusta kannattavat äänestävät "JAA" ja muutosehdotusta kannattavat äänestävät "EI". Äänestystapa ja -järjestys hyväksyttiin.

Aluehallitus

Suoritettussa äänestyksessä annettiin yhteensä 4 (neljä) JAA-ääntä (Sanna Rajala, Harri Hokkanen, Kirsi Saari ja Riitta Kangas) sekä 7 EI-ääntä (Marko Kolula, Jari Halttunen, Nina Hirsiaho, Pekka Huikko, Leena Jäntti, Marke Tuominen ja Karoliina Saraste). Poissa oli 2 (kaksi) jäsentä (Jari Blom ja Sami Tuominen).

Äänestyksen jälkeen puheenjohtaja totesi, että äänin 7 - 4 turvallisuuslautakunta hyväksyi Marko Kolulan tekemän ja Pekka Huikon kannattaman muutosesityksen.

Jari Blom poistui kokouksesta klo 17:38 ja osallistui Teams-yhteydellä klo 18.15 saakka asian käsittelyn aikana. Hän poistui klo 18:15 ennen päätöksentekoa.

Marke Tuominen oli poissa kokouksesta klo 18:00 - 18:36.

Johtajaylilääkäri Heikki Miettinen oli kokouksessa Teams-yhteydellä klo 18:20 - 18:30.

Aluehallituksen puheenjohtaja Maria Kaisa Aula oli poissa klo 18:10 - 18:40 asian käsittelyn aikana.

Kokouksessa pidettiin tauko klo 18:24 - 18:28 ja klo 18:39 - 18:41 asian käsittelyn aikana.

Sami Tuominen poistui kokouksesta klo 19:06 ennen päätöksentekoa.

Päätös

Turvallisuuslautakunta esittää aluehallitukselle, että aluehallitus ei hyväksy ohjausryhmän antamaa selvitystä esityksen mukaisena. Turvallisuuslautakunta painottaa, että vaikuttavuus- ja kokonaisarviointi tulee laatia siten, että myös harvaan asutut alueet tulee moniviranomaistoiminnassa huomioiduksi. Samoin substanssiviranomaisia tulee kuulla. Perusteet ovat pöytäkirjan liitteenä.

Puheenjohtaja jätti päätökseen eriävän mielipiteen.

Turvallisuuslautakunta 24.1.2024 § 6

Valmistelija(t) Simo Oksanen, p. 040 5521263

Selostus asiasta **Tausta vastineen valmistelulle sekä jatkokäsittely**

Turvallisuuslautakunta on esittänyt kokouksessaan 13.12.2023/76 aluehallitukselle, että moniviranomaisyhteistyön laajentamista koskevaan selvitykseen pyydetäisiin lisäselvityksiä ennen sen päätöskäsittelyä.

Aluehallitus

Aluehallitus päätti 19.12.2023/417 pyytää ohjausryhmältä vastineen turvallisuuslautakunnan esittämiin lisäkysymyksiin. Lisäksi aluehallitus päätti, että ohjausryhmän antama vastine käsitellään turvallisuuslautakunnassa ennen sen antamista aluehallitukselle.

Ohjausryhmän valmisteleva vastine tuodaan turvallisuuslautakunnan käsiteltäväksi 24.1.2024 kokouksessa. Turvallisuuslautakunnan käsittelyn jälkeen ohjausryhmä antaa aluehallitukselle ehdotuksen moniviranomaisyhteistyötä koskevan selvityksen toimenpiteistä ja liittää annetun vastineen osaksi selvityspyyntöä.

Toimivalta asiassa

Hallintosäätö § 18

Riskienhallintajohtajan

ehdotus

Turvallisuuslautakunta käy keskustelun ohjausryhmän antamasta vastineesta ja merkitsee sen tiedokseen.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Aluehallitus 20.2.2024 § 52

Selostus asiasta

Turvallisuuslautakunta on esittänyt kokouksessaan 24.5.2023 § 27 aluehallitukselle selvityksen tekemistä moniviranomaisyhteistyöstä hyvinvointialueella. Aluehallitus päätti (30.5.2023 § 182) selvityksen tekemisestä moniviranomaisyhteistyön laajentamisesta sekä nimesi ohjausryhmän koordinoimaan selvityksen valmistelua.

Turvallisuuslautakunta on esittänyt kokouksessaan 13.12.2023/76 aluehallitukselle, että moniviranomaisyhteistyön laajentamista koskevaan selvitykseen pyydetäisiin lisäselvityksiä ennen sen päätöskäsittelyä. Aluehallitus päätti 19.12.2023/417 pyytää ohjausryhmältä vastineen turvallisuuslautakunnan esittämiin lisäkysymyksiin. Lisäksi aluehallitus päätti, että ohjausryhmän antama vastine käsitellään turvallisuuslautakunnassa ennen sen antamista aluehallitukselle.

Turvallisuuslautakunta on käsitellyt ohjausryhmän laatiman vastineen turvallisuuslautakunnan esittämiin lisäkysymyksiin kokouksessaan 24.1.2024. Turvallisuuslautakunta kävi keskustelun vastineesta ja merkitsi sen yksimielisesti tiedoksi.

Ohjausryhmän vastineessa tilanne- ja johtokeskuksen organisoimiseksi ehdotetaan vaiheistettua etenemismallia. Ensimmäisessä vaiheessa

Aluehallitus

ratkaistaan ensihoidon organisatorinen sijoittuminen osana johtamisjärjestelmän ja organisaatorakenteen kokonaisarviointia kevään 2024 aikana. Toisessa vaiheessa tilannekeskustoiminta rakennetaan sosiaali- ja terveystoimen toimialan sisälle. Kolmannessa vaiheessa tilannekeskustoiminnan yhteistyötä laajennetaan sosiaali- ja terveyspalveluiden ja pelastustoimen välillä.

Hyvinvointialuejohtajan ehdotus

Aluehallitus päättää:

- 1) merkitä tiedoksi ohjausryhmän selvityksen ja ohjausryhmän vastineen turvallisuuslautakunnan esittämiin lisäkysymyksiin,
- 2) käynnistää valmistelun ensihoidon organisoimiseksi osaksi sairaalapalveluiden vastuualuetta sosiaali- ja terveyspalveluiden toimialalla,
- 3) käynnistää tilannekeskustoiminnan rakentamisen sosiaali- ja terveystoimen toimialan sisälle,
- 4) laajentaa tilannekeskustoiminnan yhteistyötä sosiaali- ja terveyspalveluiden ja pelastustoimen välillä sosiaali- ja terveyspalveluiden tilannekeskustoimintamallin ja kansallisen lainsäädännön täsmennyttyä.
- 5) osoittaa rahoitusta käyttösuunnitelmassa erikseen täsmennettävän määrän toiminnan vakiinnuttamisen ja kehittämiseen tarkoitetusta valtion lisärahoituksesta ensihoidon organisatorisen aseman valmisteluun ja sosiaali- ja terveystoimen johto- ja tilannekeskustoiminnan rakentamiseen vuosina 2024-2025 sekä
- 6) todeta, että moniviranomaisyhteistyön ohjausryhmän toimeksianto on päättynyt.

Asian kokouskäsitely:

Hyvinvointialuejohtaja muutti päätösehdotuksen kohtaa 4 seuraavasti lisäämällä lauseen:

Asia tuodaan erikseen päätettäväksi erillisen valmistelun perusteella.

Päätös

Aluehallitus päätti:

- 1) merkitä tiedoksi ohjausryhmän selvityksen ja ohjausryhmän vastineen turvallisuuslautakunnan esittämiin lisäkysymyksiin,

Aluehallitus

- 2) käynnistää valmistelun ensihoidon organisoimiseksi osaksi sairaalapalveluiden vastuualuetta sosiaali- ja terveyspalveluiden toimialalla,
- 3) käynnistää tilannekeskustoiminnan rakentamisen sosiaali- ja terveystoimen toimialan sisälle,
- 4) laajentaa tilannekeskustoiminnan yhteistyötä sosiaali- ja terveyspalveluiden ja pelastustoimen välillä sosiaali- ja terveyspalveluiden tilannekeskustoimintamallin ja kansallisen lainsäädännön täsmennyttyä. Asia tuodaan erikseen päätettäväksi erillisen valmistelun perusteella,
- 5) osoittaa rahoitusta käyttösuunnitelmassa erikseen täsmennettävän määrän toiminnan vakiinnuttamisen ja kehittämiseen tarkoitetusta valtion lisärahoituksesta ensihoidon organisatorisen aseman valmisteluun ja sosiaali- ja terveystoimen johto- ja tilannekeskustoiminnan rakentamiseen vuosina 2024-2025 sekä
- 6) todeta, että moniviranomaisyhteistyön ohjausryhmän toimeksianto on päättynyt.

Liitteet

Liite: Selvitys moniviranomaisyhteistyön laajentamisesta
Liite: Perustelut § 76 turvallisuuslautakunta 13.12.2023
Liite: Aluehallituksen vastinepyyntö, turvallisuuslautakunta
Vastineen liite: Kyselyvastaukset

Aluehallitus

§ 53

Johtamisjärjestelmän ja organisaatorakenteen kokonaisarvioinnin väliraportti

Julkinen

Diaarinumero

Hyvaks/472/00.02.01/2024

Aluehallitus 20.2.2024 § 53

Selostus asiasta

Keski-Suomen hyvinvointialueen aluevaltuusto hyväksyi kokouksessaan 14.6.2022 § 62 henkilöstöorganisoitumisen periaatteet. Organisaation toiminta käynnistyi 1.1.2023.

Toiminnan käynnistymistä seuranneen "turvallinen siirtymä" -vaiheen jälkeen organisaation toiminnot ovat alkaneet vakiintua ja käyttöön otetun organisaation toimivuutta on voitu seurata ja arvioida, mutta on myös todettu, että organisaatiossa ja sen toimivuudessa on sellaista keskeneräisyyttä, jonka vuoksi arvioimme edelleen keskeneräistä kokonaisuutta.

Organisaation toimivuudesta on saatu tähän mennessä sekä myönteistä että kriittistä palautetta.

Palautetta on kerätty ja saatu lukuisia kanavia pitkin:

- Hyvinvointialuejohtajan kuntakierrokset sekä Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen kuntakierros ?
- JyuWell - lähtötilannekartoitus, kesä 2023 ?
- Luottamushenkilöiltä saatu palaute?
- Asiakas-/ asukaspalaute ?Hyvaksin omia palautekanavia pitkin
- "Strategia Eläväksi" -kierroksella kerätty henkilöstön palaute
- Oma valvonnan kautta tullut palaute hoito- ja palveluketjujen toimivuudesta
- Johtoryhmässä ja laajennetussa johtoryhmässä käyty keskustelut
- Polis - kysely henkilöstölle

Alkuvuodesta ja kesällä 2023 kerätyn palautteen mukaan erityisesti sosiaali- ja terveydenhuollon palveluiden koettiin osassa Keski-Suomea siiloutuneen hyvinvointialueelle siirryttäessä, toisaalta yhteistyö toimijoiden välillä on palautteen mukaan lisääntynyt ja yhdyspintoja on löytynyt ja niitä on hyödynnetty entistä enemmän. Henkilöstön näkemyksen mukaan yhteistyön koettiin tulleen paikoin haasteellisemmaksi uuden organisaation ulkopuolelle, mikä voi johtua siitä, että huomio on siirtymävaiheessa täytynyt siirtää vahvasti uuden organisaation käynnistämiseen ja turvalliseen siirtymään.

Aluehallitus

Yhteentoimivuus

Laki hyvinvointialueesta (611/2022) 7§ mukaan hyvinvointialue vastaa palvelukokonaisuuksien yhteensovittamisesta ja Laki sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä 10 § mukaan hyvinvointialueella on vastuu asiakkaiden sosiaali- ja terveydenhuollon palvelujen yhteensovittamisesta kokonaisuuksiksi. Kokonaisarvioinnissa on selvitetty, tukeeko valittu johtamisjärjestelmä ja organisaatorakenne laissa säädettyä yhteensovittamisen tehtävää.

Palvelujen yhteentoimivuutta (myös integraatio) on kokonaisarvioinnin aikana tarkasteltu useista eri näkökulmista:

- Järjestämisen yhteentoimivuus
- Palvelutuotannon yhteentoimivuus
- Tiedon yhteentoimivuus (sisältää sekä teknisen yhteentoimivuuden että henkilöiden välisen tiedon vaihtamisen)
- Rahoituksen yhteentoimivuus (esim. monikanavarahoitus)
- Hoito- ja palveluketjujen yhteentoimivuus
- Arjen yhteentoimivuus (esim. informaali toiminta, jossa henkilöt tuntevat toisensa)

Yhteys strategiaan ja strategian toimeenpano-ohjelmaan

Johtamisjärjestelmän ja organisaatorakenteen kehittäminen liittyy oleellisesti hyvinvointialueen strategiaan ja strategian toimeenpano-ohjelman tavoitteisiin. Keski-Suomen hyvinvointialueen aluevaltuusto on linjannut strategiaa hyväksyessään, että ihmislähtöiset ja kustannusvaikuttavat palvelut sekä saumaton palvelujen yhteensovittaminen on yksi kuudesta hyvinvointialueen menestystekijöistä. Lisäksi sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisen linjauksissa linjataan esimerkiksi:

- Palvelutuotannon rakenteita tulee tarkastella ja hoito- ja palveluketjun optimaalisen toteutumisen ja hoidon jatkuvuuden turvaamiseksi sekä integraation ja kustannusvaikuttavuuden varmistamiseksi.

Henkilöstöohjelmassa lähijohtamisen kehittäminen on nostettu yhdeksi viidestä kärjeksi. Yhdeksi lähijohtamisen kehittämisen keinoksi esitetään esihenkilöiden saaman tuen parantamista. Kokonaisarvioinnin avulla selvitetään tarkemmin, missä organisaation kohdassa mahdolliset haasteet, tuen puutteet ja toisaalta hyödyt ovat.

Valmisteilla olevassa Uudistumisohjelmassa yhteisövaikuttavuuden ohella toiseksi painopisteeksi on nostettu uudistumista tukevan johtamisosaamisen vahvistaminen ja sillä tuetaan strategian mukaisesti uudistumista tukevan

Aluehallitus

organisaatiokulttuurin rakentamista.

Kokonaisarvioinnin tavoitteet

Kokonaisarvioinnin aikana on ollut tarkoitus toimeksiannon mukaisesti selvittää:

- nykyisen johtamisjärjestelmän ja organisaatorakenteen vahvuudet ja kehittämistarpeet
- kuinka hyvin valittu johtamisjärjestelmä ja organisaatorakenne tukee järjestämisen ja palvelutuotannon yhteentoimivuutta sekä näiden kautta hoito- ja palveluketjujen yhteentoimivuutta.
- tukeeko nykyinen johtamisjärjestelmä ja organisaatorakenne tuloksellista ja tavoitteellista esihenkilötyötä ja kuinka sitä voisi kehittää
- Arvioida toimielinrakennetta loppuvuoden 2024 aikana seuraava valtuustokautta varten

Kokonaisarvioinnin väliraportin prosessi

Jo ennen kokonaisarvioinnin käynnistymistä tullutta palautetta on hyödynnetty organisaatorakenteen ja johtamisjärjestelmän arvioinnin tukena ja pohjana henkilöstökyselylle. Olemassa olevan palautteen lisäksi henkilöstöltä haluttiin kerätä johtamisjärjestelmään ja organisaatorakenteeseen liittyen kohdennettua palautetta ja kehittämisideoita. 534 henkilöä osallistui Polis-alustalla tehtyyn kyselyyn ja 20 väittämän kyselystä kasvoi 100 väittämän kysely, henkilöstön osallistuttua aktiivisesti uusien väittämien tuottamiseen.

Lisäksi kokonaisarviointityön aikana on tehty tähän mennessä noin 60 haastattelua ja lukuisa joukko johtoryhmätapaamisia sekä runsas määrä erilaista sähköpostiviestintää aiheen ympäriltä. Eri kanavia pitkin tulleen palautteen, kyselyjen sekä haastattelujen perusteella on tullut esiin joukko ehdotuksia, jotka voisivat parantaa palvelujen yhteentoimivuutta, selkeyttä johtamisjärjestelmää sekä organisaatorakennetta.

Väliraportin käsittelyllä ei hyväksytä johtamisjärjestelmään- ja organisaatorakenteeseen tehtäviä muutoksia. Väliraportti sisältää toimenpide-ehdotuksia, jotka ovat syntyneet työskentelyn aikana. Väliraportin toimenpide-ehdotuksien perusteella on tarkoitus käynnistää YT-neuvottelut, sillä toimenpide-ehdotukset sisältävät toteutuessaan henkilöstön asemaan vaikuttavia muutoksia. Mahdollisesti toteuttavista muutoksista tehdään tämän jälkeen päätökset hallintosäännön mukaisesti.

Haastattelut ja arviointityö sekä ehdotusten täsmentäminen tulee jatkumaan myös väliraportin julkaisemisen jälkeen.

Aluehallitus

Keskeiset nostot väliraportista

- Ylimmän johdon määrä on oleellisesti vähentynyt Kokonaisarvioinnissa tarkasteltiin hyvinvointialueelle 2022 siirtyneiden johtajien määrää verrattuna tilanteeseen, joka oli marraskuun 2023 lopussa. Ylimpään johtoon (esimerkiksi perusturvajohtaja, sosiaalityön johtaja, palvelujohtaja) kuuluvia henkilöitä siirtyi liikkeenluovutuksella hyvinvointialueelle 68. Tässä luvussa ei ole mukana laskentahetkellä täyttämättä olleita tehtäviä/virkoja eikä kuntiin jäänyttä ns. yleisjohdon työpanosta (kunnanjohtajien tai talousjohtajien työpanos) tai muita alle 50% sosiaali- ja terveydenhuoltoon kohdentuneita työpanoksia. Marraskuun 2023 lopussa ylimpään johtoon kuuluvia henkilöitä hyvinvointialueella työskenteli organisaatiokaavion mukaan 43. Ylimmän johdon määrä on siis merkittävästi laskenut hyvinvointialueen toiminnan käynnistyttyä.

- Ensimmäisenä toimintavuotena on toteutettu jo merkittäviä uudistuksia Johtamisjärjestelmän kokonaisarviointi on vain yksi osa hallinnon uudistamiseen liittyvää kehittämistyötä, jota on tehty uudistuksen valmisteluvaiheesta alkaen. Jo ennen organisaation käynnistymistä toimintaa arvioitiin tarkasti ja suunniteltuja tehtäviä jätettiin täyttämättä. Lisäksi syksyllä yt-prosessissa esimerkiksi konsernipalveluiden toimialan johtotehtäviä vähennettiin huomattavasti.

- Esihenkilöitä hyvinvointialueella on runsaasti, mutta esihenkilötyö on epätasaisesti jakautunutta Esihenkilöitä pystyttiin tunnistamaan laskennassa vähintään 600 henkilöä. Laskennan tekee haastavaksi se, että esihenkilönä voi toimia monella eri nimikkeellä ja laskennasta voi puuttua jokin nimike tai ryhmä. Palveluvastaavia oli laskentahetkellä 193, mutta tämän lisäksi merkittävä määrä osastonhoitajia, apulaisosastonhoitajia, ylihoitajia tai muita, joiden rooliin esihenkilötyötä kuuluu. Laskennallisesti yhdellä esihenkilöllä on noin 20 työntekijää. Esihenkilötyö on kuitenkin jakautunut hyvin epätasaisesti. Hyvinvointialueella on erittäin suuria yksiköitä ja toisaalta todella pieniä, muutaman työntekijän yksiköitä.

- Johtamisen kerroksellisuus vaihtelee Johtamisjärjestelmä ei ole samanlainen jokaisella toimialalla, vastuu- tai palvelualueella. Ei voida sanoa, että johtamisjärjestelmässä on tietty määrä kerroksia. Erityisesti tuhansia työntekijöitä sisältävässä vastuu- tai palvelualueella voi olla kuusikin kerrosta, joilla on haluttu varmistaa riittävä määrä sisällön tuntevaa lähiesihenkilötyötä. Puolestaan asiantuntijatyössä johtamisen kerroksia voi olla vain kolme.

Aluehallitus

- Hallinnollinen uudistus tarvitsee rinnalleen palvelureformin

Hyvinvointialueuudistus on ollut Suomen historian suurin hallinnollinen uudistus ja se on tuonut jo nyt merkittäviä uudistuksia Keski-Suomeen hyvinvointialueelle ja sen johtamisjärjestelmään ja sitä kautta myös tuotettaviin palveluihin. Toiminta ei kuitenkaan ole vielä vakiintunut ja hallinnon rakenteet elävät edelleen ja niitä on tarve täsmentää. Lisäksi on muistettava, että hallinnon rakenteiden uudistamisen rinnalla myös palvelut uudistuvat arjen työssä sekä esimerkiksi erilaisten palvelujen kehittämishankkeiden kautta ja sitä kautta aiheuttavat myös tarvetta tarkastella hallinnon rakenteita uudelleen. Hallinnollisten muutosten ei ole tarkoitus hankaloittaa tai välttämättä muuttaa toiminnallisia kokonaisuuksia, jotka on todettu toimiviksi.

Jatkotoimenpiteet

Tähän mennessä esiin nousseet ehdotukset on kuvattu tarkemmin liitteenä olevassa diasetissä. Erityisesti kokonaisarviointissa on tullut esille

- Johtamisjärjestelmä on vielä kesken ja eri roolien vastuut ja velvollisuudet on vielä kokonaisuudessaan auki kirjaamatta
- Asiantuntija- ja kehittämisroolit olisi tärkeää saada entistä paremmin koko hyvinvointialueen hyödynnettäväksi
- Selvityksessä on tullut esille, että rinnakkaisten maantieteellisten/alueellisten johtamisjärjestelmien poistaminen on tarpeen (esimerkiksi koti- ja asumispalvelut), samalla on siirryttävä kokonaisuuksien johtamiseen (esimerkiksi sosiaalityö tai ensihoidon kokonaisuus) sekä vahvistettava myös prosessinomaista johtamista (alueellinen tiiviimpi yhteistyö asiakkaan prosessin mukaisesti)
- Johtamisjärjestelmän ja organisaatorakenteen kokonaisarvioinnin kanssa rinnakkain on valmisteltu moniviranomaisyhteistyön kokonaisuutta. Ensihoidon siirtämistä on suositeltu yhteen kokonaisuuteen sairaalapalveluiden vastuualueelle
- Osana kokonaisuuksien johtamista terveysosiaalityön kokonaisuus nähdään järkevänä liittää sosiaalihuollon johtamisen kokonaisuuteen

Hyvinvointialue-johtajan ehdotus

Aluehallitus merkitsee tiedokseen johtamisjärjestelmän ja organisaatorakenteen kokonaisarvioinnin väliraportin ja sen kehittämisehdotukset.

Päätös

Merkittiin tiedoksi.

Liitteet

Kokonaisarvioinnin väliraportti

Aluehallitus

§ 54**Yhteistoimintaneuvottelujen käynnistäminen**

Julkinen

Diaarinumero

Hyvaks/2936/00.02.01/2023

Aluehallitus 20.2.2024 § 54

Valmistelija(t)

HR-johtaja Eija-Liisa Heikkilä, p. 050 567 9972

Henkilöstöpäällikkö Emma-Leena Päckilä, p. 040 137 1557

Selostus asiasta**Yhteistoimintaneuvottelujen käynnistäminen liittyen johtamisjärjestelmän ja organisaatorakenteen kehittämiseen**

Yhteistoimintamenettelyllä turvataan henkilöstön vaikutusmahdollisuudet lain piirissä olevissa työnantajan päätösasioissa. Sellaiset suunnitellut muutokset, jotka voivat aiheuttaa toteutuessaan merkittäviä vaikutuksia henkilöstön asemaan ja töiden järjestelyyn tai muutosten kohteena on koko henkilöstöryhmä tai sen suuri osa, on yhteistoimintalain hengen mukaisesti suunniteltava vuoropuhelussa henkilöstöjärjestöjen edustajien kanssa.

Työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa ja hyvinvointialueella annetun lain 4 §:n mukaisesti yhteistoiminnassa käsitellään muun muassa ainakin sellaiset asiat, jotka koskevat henkilöstön asemaan merkittävästi vaikuttavia muutoksia työn organisoinnissa sekä taloudellisista ja tuotannollisista syistä toimenpantavaa osa-aikaistamista, lomauttamista tai irtisanomista.

Hyvinvointialueen johtamisjärjestelmän ja organisaatorakenteen kokonaisarviointiprojektin väliraportin toimenpide-ehdotukset sisältävät ehdotuksia, jotka voivat toteutuessaan johtaa henkilöstön asemaan merkittävästi vaikuttaviin muutoksiin. Muutosehdotuksien toteutuessa vaikutuksina voivat olla mm. palvelussuhteen olennaisten ehtojen muutokset ja työtehtävien päättymiset, jotka voivat johtaa irtisanomisiin.

Yhteistoimintamenettelyn kohteena on sosiaali- ja terveyspalvelujen toimialan koti- ja asumispalveluiden, sairaalapalveluiden ja laaja-alaisen sote-keskuksen vastuualueiden henkilöstö sekä pelastustoimen henkilöstö.

Yhteistoimintamenettelyssä käsitellään ainakin:

- johtamisjärjestelmän muutoksia sosiaali- ja terveyspalvelujen toimialan koti-

Aluehallitus

ja asumispalvelujen ja sairaalapalvelujen vastuualueilla,

- johtamisjärjestelmän ja hallinnon tehtävien muutoksia pelastustoimessa,
- ensihoidon organisoitumista pelastustoimesta osaksi sairaalapalvelujen vastuualuetta sekä
- terveyssosiaalityön uudelleen organisointia.

Muutoksien arvioidaan vaikuttavan enintään 100 henkilön palvelussuhteen olennaisiin ehtoihin. Johtamisjärjestelmään tehtävien muutoksien seurauksena päättyviä päällikkö- ja johtotason tehtäviä arvioidaan olevan noin 30. Henkilöille, jotka työskentelevät päättyvissä tehtävissä, tullaan ensisijaisesti tarjoamaan muita tehtäviä hyvinvointialueella.

Yhteistoimintamenettelyn seurauksena mahdollisesti toteutettavista muutoksista päätetään erikseen hallintosäännössä määritellyn toimivaltajaon mukaisesti.

Hyvinvointialuejohtajan ehdotus

Aluehallitus päättää valtuuttaa hyvinvointialuejohtajan ja HR-johtajan valmistelevaan neuvotteluesityksen, käynnistämään yhteistoimintaneuvottelut sekä edustamaan työnantajaa yhteistoimintaneuvotteluissa. Neuvotteluissa työnantajaa voi edustaa tai niiden valmisteluun voi osallistua muitakin hyvinvointialuejohtajan ja HR-johtajan osoittamia henkilöitä.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Aluehallitus

§ 55

Keski-Suomen hyvinvointialueen avaava tase 1.1.2023

Julkinen

Diaarinumero Hyvaks/462/02.06.01.00/2024

Aluehallitus 20.2.2024 § 55

Valmistelija(t) Aija Suntioinen, p. 040 185 9985**Selostus asiasta** Sosiaali- ja terveyspalvelujen sekä pelastustoimen järjestämisvastuu siirtyi Keski-Suomen hyvinvointialueelle 1.1.2023.

Sosiaali- ja terveydenhuoltoa ja pelastustoimea koskevan uudistuksen toimeenpanosta ja sitä koskevan lainsäädännön voimaanpanosta annetun lain (jatkossa voimaannanolain) 4 luku sisältää säännökset uudistuksen omaisuusjärjestelyistä.

Sosiaali- ja terveydenhuoltoa ja pelastustoimea koskevan uudistuksen voimaannanolain

- 20§ mukaan erikoissairaanhoitolain 7 §:ssä mainittujen sairaanhoitopiirien kuntayhtymät sekä kehitysvammaisten erityishuollosta annetun lain (519/1977) 6 §:n 1 momentissa tarkoitetut erityishuoltopiirit siirretään varoineen ja velkoineen sekä sitoumuksineen hyvinvointialueille 1 päivänä tammikuuta 2023. Edellä 1 momentissa tarkoitetun kuntayhtymän varat, velat ja sitoumukset liitetään siihen hyvinvointialueeseen, jonka alueeseen kuntayhtymän jäsenkunnat kuuluvat. Jos kuntayhtymän jäsenkunnat kuuluvat useampaan hyvinvointialueeseen, varat, velat ja sitoumukset on jaettava hyvinvointialueiden välillä jäsenkuntien omistusosuuksien suhteessa.
 - 23§ mukaan hyvinvointialueelle siirtyvät 1 päivänä tammikuuta 2023 sen järjestämisvastuulle kuuluvaan toimintaan liittyvä irtaimisto, irtaimen omaisuuden omistusta, hallintaa ja käyttöä koskevat oikeudet sekä immateriaaliset oikeudet ja luvat. Hyvinvointialueelle eivät kuitenkaan siirry osakeyhtiöiden osakkeet 2 momentissa tarkoitettuja osakkeita lukuun ottamatta. Hyvinvointialueelle siirtyvät sellaisen osakeyhtiön osakkeet, jotka kunta omistaa sosiaali- ja terveydenhuollon palvelujen järjestämistä tai tuottamista varten, jos osakeyhtiön tosiasiallinen päätoimiala on sosiaali- ja terveyspalvelujen tuottaminen.
 - 24§ mukaan hyvinvointialueelle siirtyy 1 päivänä tammikuuta 2023
-

Aluehallitus

kunnan järjestämän perusterveydenhuollon, erikoissairaanhoidon, sosiaalitoimen ja pelastustoimen sekä opiskeluhuollon henkilöstöön kohdistuva lomapalkkavelka.

- 42§ mukaan hyvinvointialueella omaisuuden ja velkojen siirto hyvinvointialueelle kirjataan asianomaisiin omaisuus- ja velkaeriin sekä peruspääomaan. Siirrot kirjataan luovuttavan organisaation tilinpäätöksen mukaisilla kirjanpitoarvoilla.

Voimaannpanolain 42 §:n mukaan kirjanpitolautakunnan hyvinvointialue- ja kuntajaosto voi antaa ohjeita ja lausuntoja pykälän soveltamisesta eli omaisuusjärjestelyjä koskevista kirjauksista. Kirjanpitolautakunnan hyvinvointialue- ja kuntajaosto on antanut voimaannpanolain 4 luvun säännöksiä täydentävän lausunnon nro 129 hyvinvointialueiden 1.1.2023 aloittavan taseen laatimisesta.

Lausunnon mukaan hyvinvointialueelle siirtyvät omaisuus- ja pääomaerät kirjataan alkusaldojen muutoksina tilinavaukseen päiväykselle 1.1.2023. Tilinavaukseen kirjaamisen tarkoituksena on, että omaisuus- ja pääomaerien siirtoja ei esitetä vuoden 2023 liiketapahtumina talousarvion toteutumisvertailussa eikä rahoituslaskelmassa. Kirjanpitolain mukaan (3:3.1 § kohta 5) tilinavauksen tulee perustua edellisen tilikauden päättäneeseen taseeseen.

Keski-Suomen hyvinvointialueen avaava tase muodostuu Keski-Suomen hyvinvointialueen valmistelun aikaisesta taseesta (tilinpäätös 31.12.2023), Keski-Suomen sairaanhoitopiirin kuntayhtymän taseesta (tilinpäätös 31.12.2023), SoTe Ky Perusturvaliikelaitos Saarikasta ja kunnilta hyvinvointialueelle siirtyneistä vastuista ja omaisuudesta sekä Pirkanmaan hyvinvointialueen maksamasta korvauksesta Jämsän kaupungin Pirkanmaan sairaanhoitopiiristä siirtyneestä peruspääomaosuudesta.

Keski-Suomen hyvinvointialueen avaava tase per 1.1.2023 muodostuu yhdistelemällä erilliset taseet ja tase-erät yhteen.

Keski-Suomen hyvinvointialueen avaavassa taseessa taseen loppusummaksi muodostui 758.681.764,71 euroa ja peruspääomaksi 7.597.495,98 euroa. Avaava tase on esitetty liitteenä sekä lyhyen tasekaavan mukaisesti että pitkän, tilikohtaisen kaavan mukaisesti.

Toimivalta asiassa

Hallintosääntö § 17

Aluehallitus

**Hyvinvointialue-
johtajan ehdotus**

Aluehallitus:

- 1) hyväksyy liitteiden mukaisen Keski-Suomen hyvinvointialueen avaavan taseen per 1.1.2023 ja
- 2) toteaa, että aluehallitus käsittelee vuoden 2023 tilinpäätöksen kokouksessaan 26.3.2024.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Liitteet

Avaava tase lyhyt 1.1.2023
Avaava tase pitkä 1.1.2023

Aluehallitus

§ 56

Kannonkosken paloaseman tarkistettu hankesuunnitelma

Julkinen

Diaarinumero

Hyvaks/505/00.02.01/2024

Aluehallitus 20.2.2024 § 56

Selostus asiasta**Hyvinvointialueen pelastuslaitoksen toiminta**

Hyvinvointialueen pelastuslaitoksen, Keski-Suomen pelastuslaitoksen, tehtävänä on pelastuslain (379/2011) 27 §:n mukaan huolehtia alueellaan pelastustoimelle kuuluvasta ohjauksesta, neuvonnasta ja turvallisuusviestinnästä, pelastustoimen valvontatehtävistä, väestön varoittamisesta vaara- ja onnettomuustilanteessa sekä siihen tarvittavasta hälytysjärjestelmästä ja pelastustoimintaan kuuluvista tehtävistä. Sen lisäksi Keski-Suomen pelastuslaitos tuottaa sopimuksenmukaisesti ensihoitopalveluun kuuluvia palveluita siten kuin hyvinvointialue on niistä päättänyt.

Keski-Suomen pelastuslaitos huolehtii Kannonkosken paloasemalla tarpeellisissa määrin kalustonsa huollosta ja korjauksesta. Pelastuslaitoksella ei ole Kannonkosken kohteessa vakinaista päätoimista henkilöstöä, vaan kalustonhuoltoa käydään tekemässä kiinteistöllä parina päivänä viikossa. Toiminnallisesti pelastuslaitoksen operatiiviseen toimintaan osallistuvalla henkilöstöllä pitää kuitenkin olla varattuna puku- ja sosiaalitilat 22 henkilölle. Tilavarauksissa on huomioitu myös sukupuolijakauman vaihtelu.

Pelastustoimen ja ensihoidon palvelut Kannonkoskella

Kannonkosken sopimuspalokuntaan kuuluu nykyisellään 15 sopimuspelastajaa. Tavoitteena on 20 henkilön hälytysosasto, jotta kaikissa olosuhteissa saadaan liikkeelle pelastustoimen kiireellisiin ensitoimenpiteisiin kykenevä 1+3 vahvuinen pelastusyksikkö. Sopimushenkilöstö huolehtii myös ensivastetoiminnasta sekä ylläpitää palokuntanuorten koulutustoimintaa viikoittain.

Kannonkosken paloasema sijaitsee III riskiluokan alueella. Pelastustoimen toimintavalmiuden suunnitteluohjeen (SM 21/2021) mukaan pelastuslaitoksen ensimmäisen yksikön on oltava kohteessa 20 minuutin kuluessa siitä, kun ensimmäinen yksikkö on vastaanottanut hälytyksen.

Aluehallitus

Keski-Suomen hyvinvointialueen ensihoidon palvelupäätöksen mukaan Kannonkoskella jatkuu ensihoitoyksikön päivystys vuoden 2027 loppuun asti. Valmiuden ylläpito edellyttää ensihoitoyksikölle ja sen henkilöstölle sopivia tiloja kuten esim. päivystystilat, sosiaalitilat ja lämpöisen autohallipaikan.

Hankkeen taustaa

Kannonkosken uudesta paloasemasta on laadittu ensimmäinen hankesuunnitelma vuonna 2016. Hankesuunnitelmaa päivitettiin vuonna 2021. Kannonkosken kunnan kanssa laadittiin esivuokrasopimus syyskuussa vuonna 2022. Sopimus perustui vuoden 2021 hankesuunnitelma-aineistoon. Kannonkosken kunta laaditti hankkeen urakkalaskenta-aineiston keväällä 2023. Hanke kuitenkin keskeytettiin, koska palveluiden järjestämisvastuu siirtyi hyvinvointialueelle vuoden 2023 alusta alkaen.

Hyvinvointialueen aluevaltuusto on tehnyt kokouksessaan 14.11.2023 palvelutasopäätöksen, jonka mukainen on Kannonkosken paloaseman tarkistettu hankesuunnitelma.

Perustelut hankkeelle

Kannonkosken nykyinen paloasema sijaitsee vuonna 1979 rakennetussa liike- ja toimitilakiinteistössä, joka on alun perin rakennettu paloaseman ja postin käyttöön. Pelastuslaitoksen toiminta on säilynyt kiinteistössä, mutta postin tilat ovat olleet vuokrattuina yksityisyrittäjille. Pelastuslaitoksen tiloissa on havaittu vuosien varrella kosteusvaurioita ja niistä mahdollisesti aiheutuneita sisäilmaongelmia. Kannonkosken kunta on korjannut kiinteistöä tarvittavilta osin, mutta rakennuksessa ei ole tehty laajamittaista peruskorjausta. Rakennus on rakenteiden ja pääosin teknisten järjestelmien osalta elinkaarensa päässä tai lähellä sitä. Tilat eivät myöskään ole toiminnallisesti riittävät eivätkä tarkoituksenmukaiset. Varastotilat ja kalustohalli ovat ahtaita ja pesu- sekä varustehuoltotilat ovat puutteellisia. Työsuojelullisesti tilat eivät vastaa puhtas paloasema -konseptia.

Paloasemalle hankittiin lisätiloiksi 1.12.2021 alkaen elementtitiloja, joihin sijoitettiin päiväambulanssin henkilöstön päivystys- ja taukotilat. Ensihoito siirtyi 17.4.2023 alkaen yksityiseltä vuokrattuihin tiloihin ja elementtitilat jäivät paloaseman käyttöön.

Paloaseman laajuustiedot

Paloaseman huoneala on 785 m², kerrosala 910 m² ja tilavuus 4 570 m³. Varastorakennuksen huoneala on 175 m², kerrosala 183 m² ja tilavuus 940

Aluehallitus

m3.

Paloaseman tontin koko on 4 363 m².

Hankkeen rakentamiskustannukset

Keski-Suomen hyvinvointialueen aluevaltuusto on hyväksynyt 5.12.2023 vuoden 2024 talousarvion, jonka investointisuunnitelman kohdan 4.1.1 pysyviin rakennuksiin on esitetty Kannonkosken paloaseman rakentamiseen 3 000 000,00 € (alv 0 %).

Tarkistetun hankesuunnitelman kustannusarviossa rakentamiskustannukset ovat ylittymässä, mutta suunnitelmaa karsitaan vielä ennen urakkalaskentaa ja lopullista päätöksentekoa. Lisäksi esitetään, että suunnitelman mukainen ulkovarasto toteutetaan vuonna 2025, erillisenä hankkeena. Rakentamiskustannukset täsmentyvät, kun urakkatarjoukset on saatu.

Keski-Suomen hyvinvointialue sai valtioneuvostolta lainanottovaltuutta vuodelle 2024, joten tilainvestointi voidaan toteuttaa omaan taseeseen.

Pelastuslaitoksen laite- ja kalustohankinnat

Pelastuslaitoksen omia laite- ja kalustohankintoja on yhteensä noin 480 000 € (alv 0 %). Hankinnat eivät sisälly tarkistetun hankesuunnitelman rakentamiskustannuksiin. Suurimpia hankintoja ovat varavoimalaitteisto 170 000 €, viestintäjärjestelmät asennuksineen 100 000 € sekä tilaturvajärjestelmät 60 000 €. Irtaimistoa hankintaan leasing-rahoituksella hyvinvointialueen sopimuskumppanilta. Laite- ja kalustohankinnat esitetään vuoden 2025 talousarvion investointiosaan.

Alustavat vuokratkustannukset

Vuonna 2023 Kannonkosken paloaseman nykyisten tilojen vuokratkustannukset olivat (alv 0 %)

- paloasema, Toritie 4, 23 704,80 €/vuosi
- varastorakennus, Leppäkyläntie 10 A 5, 6 960,00 €/vuosi
- viipalerakennus 4 430,00 €/vuosi
- **Yhteensä 35 094,80 €/vuosi**

Uuden paloaseman valmistumisen jälkeen nykyisistä tiloista luovutaan.

Pelastuslaitokselle kohdistuvat alustavat sisäiset vuokratkustannukset ovat **286 000 €** (alv 0 %) vuodessa. Vuokra sisältää pääoma- ja ylläpitovuokran. Lisäksi vuokratkustannuksia tulee tontin vuokrauksesta yhteensä 1 527,05 €

Aluehallitus

vuodessa.

Vuokrakustannuksiin eivät sisälly sähkön, veden ja kaukolämmön käytöstä aiheutuvat kustannukset eivätkä siivouskulut.

Vuokrakustannukset tarkistetaan, kun hankkeen lopulliset rakentamiskustannukset ovat selvillä ja ylläpitosopimukset on tehty.

Toteutustapa

Kannonkosken paloaseman tontti esitetään vuokrattavaksi Kannonkosken kunnalta (liite 1, tontin vuokrasopimus).

Urakkamuodoksi esitetään pääurakkaa ja pääurakkaan alistettuja sivu-urakoita (putki-, ilmanvaihto, sähkö- ja rakennusautomaatiourakka) kokonaishintaurakoina, koska suunnitelmat ja urakkalaskenta-aineisto on jo laadittu tämän urakkamuodon mukaisesti.

Keski-Suomen hyvinvointialueen tilapalvelut lunastaa tehdyt suunnitelmat ja urakkalaskenta-aineiston Kannonkosken kunnalta.

Kannonkosken kunnalla on ollut seuraavat sopimukset:

- rakennuttaminen ja rakennusteknisten töiden valvonta
- arkkitehtisuunnittelu
- rakennesuunnittelu
- lvi-suunnittelu
- sähkösuunnittelu

Sopimukset siirretään Kannonkosken kunnalta Keski-Suomen hyvinvointialueen tilapalveluille.

Hankkeella on voimassa oleva rakennuslupapäätös 10.3.2022.

Alustava aikataulu

Hankkeen alustava aikataulu on seuraava:

- hallinnolliset käsittelyt helmikuu 2024
- urakkalaskenta-aineiston täsmennykset helmi-maaliskuu 2024
- urakkalaskenta huhti-toukokuu 2024
- hankintapäätökset kesäkuu 2024
- rakentamistöiden aloitus kesä 2024
- kohteen vastaan- ja käyttöönotto kesä 2025

Toimivalta asiassa

Hallintosääntö § 78

Aluehallitus

Hallintosääntö § 79

**Hyvinvointialue-
johtajan ehdotus**

Aluehallitus:

- 1) hyväksyy Kannonkosken paloaseman tarkistetun hankesuunnitelman ja sen rakentamiskustannukset 3 000 000 € (alv 0 %) ja
- 2) vuokraa paloaseman tontin Kannonkosken kunnalta.

Päätös

Aluehallitus:

- 1) hyväksyi Kannonkosken paloaseman tarkistetun hankesuunnitelman ja sen rakentamiskustannukset 3 000 000 € (alv 0 %) ja
- 2) päätti vuokrata paloaseman tontin Kannonkosken kunnalta.

Liitteet

Liite: Paloaseman tontin vuokrasopimus

Liite: Kannonkosken paloaseman tarkistettu hankesuunnitelma

Aluehallitus

§ 57 Erityislastenvahtitoiminta (Elva)

Julkinen

Diaarinumero Hyvaks/309/00.02.01/2024

Aluehallitus 20.2.2024 § 57

Valmistelija(t) Elina Hienola p. 050 331 2737 ja Jari Raudasoja p. 050 316 9862

Selostus asiasta Elva-toiminnan tavoitteena on, että vanhemmat saavat kotiinsa vammaiselle tai pitkäaikaissairaalle lapselle hoitajan muutamaksi tunniksi kuukaudessa lähinnä iltaisin ja viikonloppuisin. Toiminnalla tuetaan vanhempien jaksamista vammaisen tai pitkäaikaissairaahan lapsen vaativassa hoidossa. Toiminnan avulla on paikoitellen ratkaistu myös mm. kouluikäisten vammaisten lasten hoito-ongelmia koulujen loma-aikoina.

Kyseessä on määrärahasidonnainen tukitoimi. Vuodelle 2024 toimintaan on varattu talousarvion käyttösuunnitelmassa 20 000 euroa. Palvelu myönnetään lyhytaikaisena hoitona. Vanhemmat/huoltajat valitsevat itse hoitajan. Elva-hoitajan alaikäraja on 15 vuotta. Elva-hoitajana ei voi pääsääntöisesti työskennellä samassa kotitaloudessa asuva henkilö. Elva-hoitaja ei ole työsuhteessa Keski-Suomen hyvinvointialueeseen, eikä elva-hoitaja kuulu hyvinvointialueen työntekijöiden vakuutuksen alaisuuteen.

Elva-avustus on aiemmin ollut käytössä Keski-Suomen hyvinvointialueen kunnista lähinnä Jämsässä, jossa sitä on myönnetty vuoden 2023 aikana 11 eri perheelle. Myönnetyn avustuksen suuruus on ollut 9 euroa/tunti.

Hyvinvointialuejohtajan ehdotus Aluehallitus päättää, että elva-avustuksena korvataan perheille 9 euroa/tunti vuonna 2024.

Päätös Aluehallitus päätti, että erityislastenvahtitoiminnan avustuksena korvataan perheille 9 euroa/tunti vuonna 2024.

Aluehallitus

§ 58

Henkilöstöjaoston varajäsenen vaihtuminen

Julkinen

Diaarinumero Hyvaks/178/00.02.01/2024

Aluehallitus 20.2.2024 § 58

Valmistelija(t) Pasi Marjakangas, p. 050 564 8980**Selostus asiasta** Aluehallitus päätti kokouksessaan 23.1.2024 § 20 poistaa tämän asian asialistalta, joten se tuodaan nyt uudestaan päätöksen tekoon.

Touko Aalto on 9.1.2024 lähettämällään sähköpostilla pyytänyt eroa Keski-Suomen hyvinvointialueen henkilöstöjaoston varajäsenen tehtävästä. Hän on toiminut Meri Lumelan henkilökohtaisena varajäsenenä. Perusteluna hän esittää kunnanjohtajan tehtävien ja hyvinvointialueen luottamustehtävien yhteensovittamisen vaikeutta mm. ajankäytöllisistä syistä.

Hyvinvointialuelain (611/2021) 75 §:n mukaan luottamustoimesta voi erota pätevästä syystä. Eron myöntämisestä päättää luottamushenkilön valinnut toimielin. Aluehallitus myöntää eron henkilöstöjaoston jäsenelle ja varajäsenelle (Keski-Suomen hyvinvointialueen hallintosääntö 13 §).

Hyvinvointialuelain 84 §:n mukaan luottamushenkilö pysyy toimessaan sen ajan, joksi hänet on valittu, ja sen jälkeenkin siihen saakka, kunnes toimeen on valittu toinen.

Hyvinvointialuejohtajan ehdotus

Aluehallitus

- 1) myöntää Touko Aallolle eron henkilöstöjaoston varajäsenen tehtävästä ja
- 2) valitsee henkilöstöjaostoon Meri Lumelalle uuden henkilökohtaisen varajäsenen.

Päätös

Aluehallitus:

- 1) myönsi Touko Aallolle eron henkilöstöjaoston varajäsenen tehtävästä ja
 - 2) valitsi henkilöstöjaostoon Meri Lumelalle uudeksi henkilökohtaiseksi varajäseneksi Ari-Pekka Liukkosen.
-

Liikkeenluovutuksen kohteena on Normaalikoulun koulupsykologipalvelut, joiden lakisääteinen järjestämismääräys on edellä esitetyn mukaisesti siirtynyt Jyväskylän kaupungilta hyvinvointialueelle 1.1.2023. Palvelun käytännön järjestäjänä ja koulupsykologin työnantajana on toiminut Jyväskylän yliopisto, joka on sopinut tästä järjestelystä ja sen taloudellisesta tukemisesta aiemmin Jyväskylän kaupungin ja 1.1.2023 alkaen Keski-Suomen hyvinvointialueen

Aluehallitus

kanssa 31.3.2024 asti.

Keski-Suomen hyvinvointialue ja Jyväskylän yliopisto on sopinut, että Keski-Suomen hyvinvointialue tuottaa Normaalikoulun koulupsykologipalvelut omana toimintanaan 1.4.2024 alkaen. Liikkeenluovutuksen periaattein Jyväskylän yliopistolta siirtyy yksi palvelua tuottanut koulupsykologi Keski-Suomen hyvinvointialueelle.

Hyvinvointialuejohtajan ehdotus

Aluehallitus päättää:

- 1) hyväksyä Keski-Suomen hyvinvointialueen ja Jyväskylän yliopiston välisen henkilöstön siirtosopimuksen sekä
- 2) valtuuttaa sosiaali- ja terveystieteiden toimialajohtajan tekemään tarvittavat tarkennukset ja muutokset Keski-Suomen hyvinvointialueen puolesta liikkeenluovutukseen liittyviin asiakirjoihin aluehallituksen käsittelyn jälkeen.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Liitteet

Liite: Henkilöstön_siirtosopimus_JYU_Normaalikoulu_HYVAKS

Aluehallitus

§ 60 Valtuustoaloite keskisuomalaisten yritysten paremmaksi huomioimiseksi julkisten hankintojen toteuttamisessa

Julkinen

Diaarinumero Hyvaks/94/00.02.00/2023

Aluehallitus 20.2.2024 § 60

Valmistelija(t) Lasse Leppä p. 050 599 9545, Johanna Aalto p. 050 434 6544, Miia Paatola p. 050 319 8003 ja Julle Lehtinen p. 040 503 4536**Selostus asiasta Aloitteen sisältö**

Janne Luoma-aho ja muut aloitteen allekirjoittaneet aluevaltuuston jäsenet ovat ehdottaneet, että Keski-Suomen hyvinvointialueen tulisi hankintojen menettelytavoissa ja käytännöissä varmistaa tavat, joilla keskisuomalaiset yritykset voisivat paremmin tarjota ja menestyä kilpailutuksissa.

Julkisten hankintojen menettelyn taustaa

Julkisia hankintoja koskevat sekä kansallinen sääntely (erityisesti laki julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista, hankintalaki, 1397/2016) että EU:n hankintadirektiivit. Sääntelyn tavoitteena on tehostaa julkisten varojen käyttöä ja eurooppalaisten yritysten kilpailukykyä. Julkiset hankinnat tulee kilpailuttaa avoimesti ja tehokkaasti, ja tarjoajia on kohdeltava tasapuolisesti ja syrjimättömästi.

Hankintalain yleisistä periaatteista on säännelty lain 3 § 1 momentissa, jonka mukaan hankintayksikön on kohdeltava hankintamenettelyn osallistujia ja muita toimittajia tasapuolisesti ja syrjimättömästi sekä toimittava avoimesti ja suhteellisuuden vaatimukset huomioon ottaen. Hankintalain yleisten periaatteiden lisäksi julkisissa hankinnoissa tulee noudattaa myös hallinnon oikeusperiaatteita, joista on säännelty hallintolain (434/2003) 6 §:ssä.

Hankintalain ja hallinnon yleisiä periaatteita on noudatettava paitsi kynnysarvot ylittävissä hankinnoissa niin myös pienhankinnoissa, vaikka pienhankinnat eivät kuulu hankintalain soveltamisalaan. Hankintayksiköt voivat ohjeistaa ja usein ohjeistavatkin pienhankintojen tekemisessä, mutta tästä huolimatta pienhankintoja tehtäessä tulee edellä kerrotusti noudattaa sekä hankintalain että hallinnon oikeusperiaatteita.

Aluehallitus

Tasapuolinen ja syrjimätön kohtelu edellyttää sitä, että ehdokkaita ja tarjoajia kohdellaan hankintamenettelyn kaikissa vaiheissa samalla tavalla. Syrjimättömän ja tasapuolisen kohtelun periaatteen vuoksi on kiellettyä suosia ja asettaa omalla alueella olevat yritykset etusijalle muualta tuleviin tarjoajiin nähden.

Oikeuskäytännössä on katsottu, että hankinnalle asetetut vaatimukset eivät saa olla paikallisia tai tietyltä alueelta tulevia yrityksiä suosivia. Edelleen oikeuskäytännössä on katsottu, että tasapuolisen ja syrjimättömän kohtelun periaate kattaa myös sellaiset toimittajat, jotka ovat jääneet tahtomattaan tarjouskilpailun ulkopuolelle sen vuoksi, että hankinnasta ei ole järjestetty lainkaan tarjouskilpailua.

Hankintalain 71 §:ssä on säännelty hankinnan kohteen kuvauksesta siten, että hankinnan kohteen määritelmien on mahdollistettava tarjoajille yhtäläiset mahdollisuudet osallistua tarjouskilpailuun, eivätkä ne saa perusteettomasti rajoittaa kilpailua julkisissa hankinnoissa. Sääntelyn taustalla on tasapuolisen ja syrjimättömän kohtelun oikeusperiaate.

Oikeuskäytännössä on katsottu, että hankintayksiköllä on melko laajat toimintavapaudet määritellä hankinnan kohde haluamallaan tavalla ja ongelmia on syntynyt lähinnä silloin, kun hankintayksikkö ei ole kyennyt antamaan lainkaan perusteluja tietyille vaatimukselle tai määrittelylle tai kun nämä perustelut ovat olleet ilmeisen puutteelliset.

Julkisia hankintoja koskevassa sääntelyssä tavoitellaan sitä, että hankintayksikkö toteuttaisi hankintansa olemassa olevat kilpailuolosuhteet hyväksi käyttäen. Hankintalain esitöiden (HE 108/2016, s. 71-72) mukaan julkisissa hankinnoissa kilpailuolosuhteet tulee hyödyntää siten, että tarjouskilpailu saisi aikaan todellista kilpailua parhaan lopputuloksen aikaansaamiseksi.

Hankinnoissa noudatetaan sääntöjä, joilla ohjataan hankintojen suunnittelua, hankintamenettelyn etenemistä, hankinnan asiakirjojen laatimista, hankinnasta ilmoittamista ja hankintasopimuksen allekirjoittamista. Sääntelyä täydentävät hyvinvointialueen omat hallintosääntö, hankintaohje ja hankinta- ja investointisuunnitelma.

Aloiteasian sisällöllistä arviointia

Keski-Suomen alueen ja sen toimijoiden huomioon ottaminen hyvinvointialueen hankinnoissa on mahdollista erityisesti siten, että tulevista hankinnoista tiedotetaan riittävän kattavasti. Avoimella hankintatoiminnalla ja

Aluehallitus

viestinnällä hyvinvointialue varmistaa sen, että sen suunnittelemista hankinnoista on markkinoilla riittävän laaja tietoisuus.

Esimerkiksi vuotta 2024 koskeva Keski-Suomen hyvinvointialueen hankintasuunnitelma on julkaistu hyvinvointialueen verkkosivuilla ja sitä on esitelty eri tilaisuuksissa ja foorumeissa. Näin ollen mm. paikallisilla yrityksillä ja toimijoilla on mahdollisuus omassa toiminnassaan varautua hyvinvointialueen suunnittelemiin hankintoihin.

Alle kansallisen kynnysarvon jääviin pienhankintoihin ei sisälly velvoitetta julkaista tarjouspyyntöä Hilmassa, vaan pienhankinnat voidaan kilpailuttaa hankintayksiköiden omien hankintaohjeiden mukaisesti kevyemmällä menettelyllä. Pienhankintojen käytön lisäksi hankintoja voidaan pilkkoa osiin, silloin kun se on tilaajan kannalta tarkoituksenmukaista. Keski-Suomen hyvinvointialue myös hyväksyy hankinnoissaan alihankinnan käyttämisen ja tarjoamisen ryhmittyminä. Näillä toimenpiteillä voidaan edistää erityisesti pienempien ja usein paikallisten yritysten mahdollisuutta osallistua hankintoihin.

Markkina-analyysit ovat hyvä tapa kartoittaa markkinoiden tilannetta. Tästä hyvä esimerkki on hankintojen yhteydessä toteutettavat markkinavuoropuhelut, joita Keski-Suomen hyvinvointialue käyttää hankinnoissaan. Markkinavuoropuhelulla saadaan tietoa markkinatarjonnasta ja samalla voidaan kehittää kilpailutuksen kohdetta.

Hyvinvointialueella on ollut käytössä myös ns. dynaamiset hankinnat, joissa useampia yritys voi tarjota tuotteita ja palveluita samaan hankintakokonaisuuteen liittyen.

Keski-Suomen hyvinvointialue kehittää ja arvioi omaa hankintatoimeaan jatkuvasti. Keskeinen hankintoja ohjaava asiakirja on hankintaohje, jossa on kuvattu hyvinvointialueen hankinnoissa noudatettavat menettelytavat. Keski-Suomen hyvinvointialueen aluehallitus on 20.12.2022 hyväksynyt hankintaohjeen. Hankintaohje on päivitetty hyvinvointialueen ensimmäisen toimintavuoden kokemusten perusteella aluehallituksen päätöksellä 6.2.2024.

Yhteenveto

Voimassa olevan hankintalainsäädännön perusteella Keski-Suomen hyvinvointialueen on kohdeltava kaikkia toimijoita ja hankintamenettelyyn osallistuva tasapuolisesti ja syrjimättömästi. Kuitenkin hyvinvointialue voi edellä esityslistassa kuvatuin menettelyin edistää paikallisten toimijoiden osallistumista hankintoihinsa.

Aluehallitus

Keski-Suomen hyvinvointialue on hyvin merkittävä palveluiden hankkija. Vuotuiset käyttötaloushankinnat ovat lähes 600 miljoonaa euroa vuodessa ja ne muodostavat liki puolet hyvinvointialueen taloudesta. Keski-Suomen hyvinvointialueen hankinnoilla on siten merkittävä aluetaloudellinen vaikutus.

Samalla on kuitenkin huomattava, että Keski-Suomen hyvinvointialueen hankinnat ovat vain noin 5 % kaikista Suomen hyvinvointialueiden hankinnoista. Näin ollen keski-suomalaisen yritysten näkökulmasta on myös merkittävää, että he voivat osallistua ja heitä kohdellaan tasapuolisesti myös muiden hyvinvointialueiden hankinnoissa.

Karkeasti Keski-Suomen hyvinvointialueen hankinnat voidaan jakaa aine- ja tarvike- sekä palveluhankintoihin. Aine- ja tarvikehankinnoissa Keski-Suomen hyvinvointialue hyödyntää tyypillisesti kansallisia tai yhteistyöalueen laajuisia yhteishankintoja, sillä suuremmat volyymit ovat hankintayksikölle lähtökohtaisesti edullisempia.

Yhteisten aine- ja tarvikehankintojen käyttämiselle on myös varautumiseen liittyviä perusteita esim. yhteistyöalueeseen kuuluvien hyvinvointialueiden kesken. Palveluhankinnat puolestaan ovat tyypillisesti paikallisia ja ne tukevat usein paikallista yritystoimintaa ja työllisyyttä. Hankintamenettelyn ensisijaisin tavoite on aina saada Keski-Suomen hyvinvointialueen näkökulmasta taloudellisesti ja toiminnallisesti paras mahdollinen lopputulos.

Hyvinvointialuejohtajan ehdotus

Aluehallitus päättää esittää aluevaltuustolle, että se hyväksyy valtuustoaloitteeseen laaditun vastauksen ja toteaa valtuustoaloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös

Aluehallitus päätti esittää aluevaltuustolle, että se hyväksyy valtuustoaloitteeseen laaditun vastauksen ja toteaa valtuustoaloitteen loppuun käsitellyksi.

Liitteet

Liite: Valtuustoaloite Keski-Suomen pk-yritysten palvelujen käytön edistäminen

Aluehallitus

§ 61 Ajankohtaiset yhtiöasiat

Julkinen

Diaarinumero Hyvaks/1374/00.02.01/2023

Aluehallitus 20.2.2024 § 61

Valmistelija(t) Johanna Aalto, p. 050 434 6544**Selostus asiasta** **JokiICT Oy:n osakassopimuksen hyväksyminen**

JokiICT Oy:ssä on laadittu osakassopimus yhtiön osakkeenomistajien hyväksyttäväksi. Osakassopimuksessa on mm. lunastuslauseke, omistajaohjausryhmän toiminta ja rooli hankintalain vaatiman määräys- ja vaikuttamisvallan toteutumiseen. Yhtiöjärjestykseen olisi tulossa myös mm. vastaava lunastuslausekkeen täsmennys, joka on tulossa myöhemmin yhtiökokouksen käsiteltäväksi.

Kinnulan Ruokapalvelu Oy:n yhtiökokousedustajan ja hallituksen jäsenen nimeäminen

Keski-Suomen hyvinvointialueen tulisi nimetä yhtiökokousedustaja Kinnulan Ruokapalvelu Oy:n yhtiökokousedustajaksi vuodelle 2024 sekä antaa evästys nimettävästä hallituksen jäsenestä (luottamushenkilö). Yhtiökokousedustajana on muissa ateriapalveluyhtiöissä toiminut vastuualuejohtaja Hanna Vihavainen, ja häntä ehdotetaan myös tähän yhtiöön.

Kivijärvenhelmi Oy:n yhtiökokousedustajan ja hallituksen edustajan nimeäminen

Keski-Suomen hyvinvointialueen tulisi nimetä yhtiökokousedustaja Kivijärvenhelmi Oy:n yhtiökokousedustajaksi vuodelle 2024 sekä antaa evästys nimettävästä hallituksen jäsenestä (luottamushenkilö). Yhtiökokousedustajana on muissa ateriapalveluyhtiöissä toiminut vastuualuejohtaja Hanna Vihavainen, ja häntä ehdotetaan myös tähän yhtiöön.

Toimivalta asiassa

Hallintosääntö § 40

**Hyvinvointialue-
johtajan ehdotus**

Aluehallitus

1) hyväksyy hyvinvointialueen puolesta JokiICT Oy:n osakassopimuksen,

Aluehallitus

2) nimeää Kinnulan Ruokapalvelu Oy:n yhtiökokousedustajaksi vastuualuejohtaja Hanna Vihavaisen sekä ehdottaa nimettäväksi yhtiön hallitukseen hyvinvointialueen luottamushenkilön sekä

3) nimeää Kivijärvenhelmi Oy:n yhtiökokousedustajaksi vastuualuejohtaja Hanna Vihavaisen sekä ehdottaa nimettäväksi yhtiön hallitukseen hyvinvointialueen luottamushenkilön.

Päätös

Aluehallitus

1) hyväksyi hyvinvointialueen puolesta JokiICT Oy:n osakassopimuksen,

2) nimesi Kinnulan Ruokapalvelu Oy:n yhtiökokousedustajaksi vastuualuejohtaja Hanna Vihavaisen sekä ehdottaa nimettäväksi yhtiön hallitukseen hyvinvointialueen luottamushenkilöedustajaksi Jani Ylälehdon sekä

3) nimesi Kivijärvenhelmi Oy:n yhtiökokousedustajaksi vastuualuejohtaja Hanna Vihavaisen sekä ehdottaa nimettäväksi yhtiön hallitukseen hyvinvointialueen luottamushenkilöedustajaksi Jani Ylälehdon.

Liitteet

Liite 1: Osakassopimuksen hyväksymispyyntö

Liite 2: Osakasluettelo

Liite 3: Osakassopimusluonnos

Liite 4: Liittymissopimusluonnos

Liite 5: Liite yhtiöjärjestykseksi

Aluehallitus

§ 62

Ilmoitusasiat

Julkinen

Diaarinumero

Hyvaks/63/00.02.01/2022

Aluehallitus 20.2.2024 § 62

Selostus asiasta

- 1) Valvontapäätös, Keski-Suomen hyvinvointialueen Jämsän vanhus- ja mielenterveyspalveluiden palveluohjaus, päätöksenteko, omatyöntekijä ja palvelujen järjestäminen LSSAVI/14253/2023
- 2) Jyväskylän kaupungin suostumus Sovatek säätiö sr:n sääntömuutokselle
- 3) Sosiaalihuollon johtaja Raija Kojon lausunto hallituksen esityksestä työvoimapalveluiden uudelleen järjestämiseen liittyvien lakien, valmiuslain ja julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta annetun lain muuttamisesta
- 4) Valtiontalouden tarkastusviraston ilmoitus tarkastuksen alkamisesta aiheesta Nuorten mielenterveys- ja päihdepalvelut hyvinvointialueilla D/556/04.07.02/2023

Hyvinvointialue-
johtajan ehdotus

Merkittää tiedoksi.

Päätös

Merkittiin tiedoksi.

Tämän asian käsittelyn jälkeen pidettiin kokoustauko klo 15.28-17.08.

Liitteet

Liite: Jyväskylän kaupungin suostumus Sovatek säätiö sr:n sääntömuutokselle
Liite: Sosiaalihuollon johtaja Raija Kojon lausunto hallituksen esityksestä työvoimapalveluiden uudelleen järjestämiseen

Aluehallitus

**§ 63 Sosiaali- ja terveyspalveluiden palveluverkkotyön käynnistäminen /
Sosiaali- ja terveyspalveluiden palveluverkkotyön lausuntovaiheen
käynnistäminen**

Julkinen

Diaarinumero Hyvaks/3411/00.01.02/2023**Aiempi käsittely:**

Aluehallitus 7.11.2023 § 340

Valmistelija(t) Kati Kallimo, p. 050 442 2302 ja Jan Tollet, p. 050 400 0073**Selostus asiasta Taustaa**

Keski-Suomen hyvinvointialueen aluevaltuusto on kokouksessaan 14.6.2022 hyväksynyt Hyvinvointialuestrategian, jossa on määritetty kuusi menestystekijää: uudistuminen, asukkaat, kumppanuus, ihmislähtöiset palvelut, henkilöstö ja tieto. Strategian tavoitteet ja menestystekijät ovat pohja hyvinvointialueen strategian toimeenpano-ohjelmalle sekä uudistumisohjelmalle valtuustokaudelle 2023-2025. Osana uudistumisohjelmaa päätetään hyvinvointialueen sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisen linjaukset, jotka täsmentävät strategiassa asetettuja sosiaali- ja terveyspalveluiden palvelutuotannon tavoitteita.

Hyvinvointialueen strategian ja uudistumisohjelman ja sen osana sosiaali- ja terveyspalveluiden järjestämisen linjausten valmistuttua, on tarkoituksenmukaista laatia sosiaali- ja terveyspalveluille palvelutuotantosuunnitelma, joka tuo esille hyvinvointialueen strategian ja uudistumisohjelmatyön tavoitteiden toteuttamista käytännössä. Sosiaali- ja terveyspalveluiden palvelutuotantosuunnitelmaan tarvitaan osaksi myös sosiaali- ja terveyspalveluiden palveluverkko.

Hyvinvointialueen tuottavuusohjelmassa on, kärkeiteema 1. Palvelukanavien ja palveluverkoston tavoitteellinen uudistaminen. Sen keskeisenä toimenpiteenä on palveluverkkokokonaisuuden tarkastelu, jossa tarkastellaan fyysisten, liikkuvien ja digipalveluiden keskinäissuhdetta ja tavoitetilaa. Uudistamistyössä toimipisteverkko tulee profiloida ja tarjottavat palvelut tulee määritellä palvelutarpeen pohjalta.

Palvelutuotannon palvelukanavat eli palveluverkko

Aluehallitus

Palveluiden palvelukanavia ovat digipalvelut, liikkuvat-, jalkautuvat-, ja kotiin vietävät palvelut sekä alueella toimivat palvelutuotannon toimipisteet. Nämä muodostavat kokonaisuutena koko Keski-Suomen kattavan palveluverkon.

Keski-Suomen hyvinvointialueen sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisen linjaukset muodostavat palveluverkkotyölle yleiset periaatteet ja tavoitteet. Monikanavainen palvelutuotannon palveluverkko uudistaa ja monipuolistaa palvelutuotannon toteuttamista sekä palveluiden saatavuutta, saavutettavuutta. Osana monikanavaista palveluverkkoa on myös kiinteiden toimipisteiden (*Kivijalka) verkko, jossa tarjotaan erityisesti sellaisia palveluja, jotka edellyttävät asiakkaan/potilaan fyysistä kohtaamista.

Keski-Suomen hyvinvointialueella oleva sosiaali- ja terveyspalveluiden toimipisteverkko on siirtynyt aikaisemmilta palvelunjärjestäjiltä. Hyvinvointialue on tehnyt toimipisteiden osalta vuokrasopimukset kiinteistöt omistavien tahojen kanssa. Kunnilta vuokrattujen tilojen vuokrasopimukset on tehty valtioneuvoston asetuksen kunnan ja hyvinvointialueen välisen siirtymäkauden vuokrasopimuksen vuokran määräytymisestä vuosina 2023 - 2026 mukaisesti, 3 + 1 vuotisiksi. Hyvinvointialueen on ilmoitettava kuntiin vuokrasopimusten jatkamisesta vuoden 2024 loppuun mennessä. Myös tämä aikataulu ohjaa sosiaali- ja terveyspalveluiden toimipisteverkkotyön käynnistämistä. Käytössä olevien tilojen osalta on tehty toiminnallinen ja tekninen selvitystyö, jonka raportti valmistuu marraskuussa 2023.

Palveluverkkotyö, jossa on määritetty sosiaali- ja terveyspalveluiden palvelutuotannon toimipisteet, tulee olla valmiina huhtikuun 2024 loppuun mennessä, jolloin hyvinvointialueen ja kuntien väliset vuokrasopimusneuvottelut käynnistyvät, jotta ne ehditään toteuttamaan asetuksen mukaisessa aikataulussa vuoden 2024 loppuun mennessä.

Palveluverkkotyössä huomioidaan strategian ja uudistumisohjelman linjausten lisäksi mm. sosiaali- ja terveydenhuollon ammattilaisten saatavuus, sekä hyvinvointialueen henkilöstön nykyinen toimintaympäristö ja mahdollisten muutosten vaikutukset työskentelyyn. Lisäksi huomioidaan kiinteistöjen toiminnallisen ja teknisen selvityksen tulokset ja niiden vaikutukset tilojen käytettävyyteen ja mahdolliseen investointitarpeeseen. Alueen asukkaiden palveluiden saatavuus ja saavutettavuus sekä yhdenvertaisuus, esimerkiksi digitaalisten verkkoyhteyksien kattavuus, joukkoliikenne ja muut edellytykset saavuttaa palveluita. Toimipisteverkon (*Kivijalka) taloudelliset vaikutukset ja muutokset arvioidaan vuodesta 2025 vuoteen 2030.

Lainsäädäntö

Aluehallitus

Laki sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä (612/2021) edellyttää, että Hyvinvointialueen on suunniteltava ja toteutettava sosiaali- ja terveydenhuolto sisällöltään, laajuudeltaan ja laadultaan sellaisena kuin asiakkaiden tarve edellyttää. Palvelut on lisäksi toteutettava yhdenvertaisesti, yhteen sovitettuina palvelukokonaisuuksina sekä hyvinvointialueen väestön tarpeet huomioon ottaen lähellä asiakkaita. Palveluja voidaan koota hyvinvointialueen alueella suurempiin kokonaisuuksiin silloin, kun palvelujen saatavuus ja laadun turvaaminen edellyttävät erityisosaamista tai kalliita investointeja tai kun palvelujen tarkoituksenmukainen, kustannusvaikuttava ja tehokas toteuttaminen edellyttävät sitä.

Aikataulu

Palveluverkkotyö tullaan toteuttamaan 11/2023 - 4/2024 välisenä aikana. Työtä ohjaa aluehallitus. Valmistelun aikana tullaan kuulemaan hyvinvointialueen eri toimielimiä, lisäksi tullaan pyytämään laajasti lausunnot myös alueen kunnilta, asukkailta ja hyvinvointialueen henkilöstöltä sekä muilta toimijoilta. Lopullisesti palveluverkon toimipisteistä, palveluverkkomääritelmän mukaisten toimipisteiden osalta, päättää aluevaltuusto (Hallintosääntö 16§).

Toimivalta asiassa

Hallintosääntö § 17

Hallintosääntö § 16

**Hyvinvointialue-
johtajan ehdotus**

Aluehallitus päättää käynnistää sosiaali- ja terveyspalveluiden palveluverkkotyön edellä kuvatun mukaisesti.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Aluehallitus 20.2.2024 § 63

Valmistelija(t)

Kati Kallimo, p. 050 442 2302, Jan Tollet, p. 050 400 0073,
Tero Manninen p. 040 707 1508, Jarna Virtanen p. 040 542 0875

Selostus asiasta**Sosiaali- ja terveyspalveluiden palveluverkkotyön lausuntovaiheen
käynnistäminen**

Aluehallitus käynnisti sosiaali- ja terveyspalveluiden palveluverkkotyön 7.11.2023 § 340. Palveluverkkotyön käynnistyttyä ja suunnitteluvaiheen aikana palveluverkkotyön aikataulu on tarkentunut siten, että työ on tarkoitus olla aluevaltuuston päätöksenteossa toukokuussa 2024. Lisäksi työn laajuuden ja

Aluehallitus

vaativuuden vuoksi on työn tueksi hankittu ulkopuolista asiantuntijatukea ja resurssia projektityöhön, kumppaniksi tarjouspyyntöjen perusteella valittiin NHG (Nordic Healthcare Group).

Palveluverkkotyö perustuu hyvinvointialueen strategiaan. Sosiaali- ja terveyspalveluiden järjestämisen linjaukset muodostavat sosiaali- ja terveyspalveluiden palveluverkon periaatteet.

Palveluverkon lausuntovaiheen materiaalissa palveluverkkomääritelmän mukaisista palveluista on kuvattu toimipistetasolla nykytila sekä kaksi vaihtoehtoista mallia. Näitä palveluja ovat laaja-alainen sosiaali- ja terveyskeskus, alueellinen osastotoiminta, ikääntyneiden ympärivuorokautinen asuminen, ikääntyneiden päivätoiminta sekä perhekeskukset. Vaihtoehtoiset mallien muodostaminen perustuu mm. toimintamallien ja palveluiden uudistamiseen, palveluiden turvaamiseen, resurssien riittävyyteen, palveluiden saatavuuteen ja saavutettavuuteen sekä järjestämislinjausten mukaisiin tavoitteisiin ja talouteen. Kaikista muista sosiaali- ja terveyspalveluista on materiaalissa kuvattu toimintamalli, järjestämislinjausten mukainen uudistuminen sekä palveluverkon kehittämisen tavoitteet ja periaatteet.

Palveluverkkotyön lausuntomateriaaliksi on valmistunut materiaali, joka sisältää edellä kuvatun palveluiden kuvauksen periaatteiden lisäksi laajan tietopohjan mm. Keski-Suomen väestöstä, joukkoliikenteestä, verkkoysteistä ja palveluiden nykytilasta sekä toiminnan että talouden näkökulmasta. Lausuntomateriaali sisältää sosiaali- ja terveyspalveluiden palveluverkkokokonaisuuden lisäksi vaikutusten ennakkoarvioinnin palveluverkkomääritelmän mukaisista palveluista sekä tiivistelmän laajasta palveluverkkomateriaalista.

Palveluverkon lausuntoaika käynnistyy 22.2.2024. Lausuntovaiheen materiaali julkaistaan keskiviikkona 21.2.2024 klo 12.00.

Palveluverkkomääritelmän mukaisten palveluiden vaikutusten ennakkoarviointi

Lausuntojen tueksi on toteutettu vaikutusten ennakkoarviointi. Viranhaltijatyönä laaditun vaikutusarvioinnin tarkoituksena on tuottaa lausuntojen tueksi mahdollisimman luotettavia arvioita vaihtoehtojen olennaisista vaikutuksista päätösten vaikutuspiirissä oleviin tahoihin. Vaikutuksia on arvioitu seuraavista näkökulmista: ihmiset, elinvoiva hyvinvointialue ja kunnat, talous, henkilöstö, ympäristö ja seutuvaikutukset. Vaihtoehtojen arviointi on toteutettu parhaan käytössä olevan tiedon ja

Aluehallitus

tietämyksen pohjalta käytettävissä olevan määrääjän puitteissa.

Lopullinen, täydentävä vaikutusten arviointi tehdään valituksi tulleen palveluverkkokokonaisuuden perusteella lausuntoajan päätyttyä.

Osallisuus lausuntoaikana

Palveluverkkotyön käynnistämispäätöksen mukaisesti, palveluverkon valmistelun aikana tullaan kuulemaan hyvinvointialueen eri toimielimiä, lisäksi tullaan pyytämään laajasti lausunnot myös alueen kunnilta, asukkailta ja hyvinvointialueen henkilöstöltä sekä muilta toimijoilta.

Palveluverkon projektisuunnitelman mukaisesti palveluverkkotyö toteutetaan laajasti alueen eri toimijoita ja hyvinvointialueen työntekijöitä osallistaen. Tammikuussa toteutettiin sekä Polis että Webropol alustoilla ennakoiva kysely hyvinvointialueen työntekijöille ja alueen asukkaille palveluverkkotyöhön ja sen teemoihin liittyen. Lisäksi toteutettiin suunnitelman mukainen kuntakierros, jossa jokaisen Keski-Suomen kunnan kanssa pidettiin tapaaminen, jossa kunta sai evästä palveluverkkotyön valmistelua oman kuntansa näkökulmasta ja erityispiirteet esiin nostaen.

Lausuntoaikana tullaan järjestämään seitsemän alueellista asukastilaisuutta, joissa palveluverkkotyön lausuntovaiheen materiaalia ja suunnitelmia esitellään alueen asukkaille.

Lisäksi keskisuomalaiset voivat ottaa kantaa palveluverkkoon otakantaa.fi:ssä ja sote-asemilla olevilla lomakkeilla. Myös asukaspaneeli osallistuu palveluverkon arviointiin. Asukaspaneeli on uusi osallisuuden keino ja siihen valitaan 30 henkilöä edustamaan koko Keski-Suomea. Myös erityisryhmät, kuten romanit, maahanmuuttajat, nuoret ja ikääntyneet palvelunkäyttäjät otetaan huomioon erikseen osallistamisessa.

Kuntajohdolle järjestetään työpaja, järjestöille ja palveluntuottajille on myös omat tilaisuutensa. Kaikki sidosryhmät voivat antaa lausuntonsa lausuntopalvelussa. Vaikuttamistoimielimiä pyydetään osallistamaan oman kuntansa vaikuttamistoimielimet tai sidosryhmänsä arviointiin. Henkilöstö pystyy vaikuttamaan palveluverkkotyöhön tiimitehtävien kautta. Lisäksi aiheesta järjestetään 8 työpajaa.

Aikataulu

Palveluverkkotyön lausuntoaika on 22.2.-23.3.2024 välisenä aikana.

Lopullisesti palveluverkon toimipisteistä, palveluverkkomääritelmän mukaisten

Aluehallitus

toimipisteiden osalta, päättää aluevaltuusto (Hallintosääntö 16§).

Toimivalta asiassa

Hallintosääntö § 17

**Hyvinvointialue-
johtajan ehdotus**

Aluehallitus päättää käynnistää sosiaali- ja terveyspalveluiden palveluverkkotyön lausuntoajan edellä esitetyn mukaisesti.

Päätös

Aluehallitus päätti käynnistää sosiaali- ja terveyspalveluiden palveluverkkotyön lausuntoajan edellä esitetyn mukaisesti.

Esteellisinä (palvelussuhde- ja toimeksiantosuhdejääviys) kokouksesta poistuivat kokoustauon aikana ennen tämän asian käsittelyä ja päätöksen tekoa Lotta Ahola, Mervi Hovikoski, Kari Kiiskinen, Eino Nissinen, Kati-Erika Timperi ja Hilma Vepsäläinen klo 16.59.

Jani Kokko saapui kokoukseen kokoustauon aikana klo 17.01.

Liitteet

Liite: Keski-Suomi - Sote Palveluverkko - Yleisinfo

Aluehallitus

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Hyvinvointialueesta annetun lain 141 §:n mukaan seuraavista päätöksistä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä aluevalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa: 46-51, 53, 60, 62 ja 63.

OIKAISUVAATIMUSOHJEET**Oikaisuvaatimusoikeus ja -perusteet**

Hyvinvointialueesta annetun lain 139.1 §:n mukaan seuraaviin päätöksiin tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen: 52, 54-59 ja 61.

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä hyvinvointialueen jäsen. Hyvinvointialueiden yhteistoiminnassa järjestettyjä tehtäviä koskevasta päätöksestä oikaisuvaatimuksen saa tehdä myös yhteistoimintaan osallinen hyvinvointialue ja sen jäsen.

Oikaisuvaatimuksen voi tehdä sekä laillisuus- että tarkoituksenmukaisuusperustein.

Oikaisuvaatimusviranomainen ja -aika

Oikaisuvaatimusviranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään:

Keski-Suomen hyvinvointialue, Aluehallitus

Kirjaamon yhteystiedot:

Keski-Suomen hyvinvointialueen kirjaamo

Hoitajantie 1

rakennus F2/-1

40620 Jyväskylä

kirjaamo@hyvaks.fi

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Oikaisuvaatimus on toimitettava hyvinvointialueen kirjaamoon määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Hyvinvointialueen jäsenen sekä hyvinvointialueiden yhteistoimintaan osallisen hyvinvointialueen ja sen jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on

Aluehallitus

pantu nähtäville yleiseen tietoverkkoon hyvinvointialueen verkkosivustolle.

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

Jos oikaisuvaatimuspäätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää hyvinvointialueen kirjaamosta.
